

CONFIDENCIAL

PONENCIA
CONSEJERA BRENDA LIZETH GONZÁLEZ LARA

Datos del asunto

Expediente RR/0928/2024.

Sujeto obligado: Municipio de García, Nuevo León.

Sesión ordinaria: siete de agosto de dos mil veinticuatro.

Solicitud de información.

El particular solicitó información desagregada con detalle en relación con el gasto de gasolina y el uso de vehículos oficiales.

Respuesta del sujeto obligado.

Presuntamente el sujeto obligado no dio respuesta a la solicitud.

Recurso de revisión.

El particular se inconformó respecto de la falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información.

Sentido del proyecto

Se propone **modificar** la respuesta proporcionada por el sujeto obligado, y, además, se impone, al Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León, la sanción de ciento cincuenta cuotas.

RECURSO DE REVISIÓN: RR/0928/2024
SUJETO OBLIGADO: MUNICIPIO DE
GARCÍA, NUEVO LEÓN

CONSEJERA PONENTE: BRENDA LIZETH GONZÁLEZ LARA
PROYECTISTA: LISSETTE GUADALUPE SALINAS GÓMEZ
REVISÓ: MELISSA GARCÍA VALLADARES

Monterrey, Nuevo León. Resolución del Pleno del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, correspondiente a la sesión ordinaria celebrada el siete de agosto de dos mil veinticuatro.

VISTO para resolver el expediente formado con motivo del recurso de revisión número **RR/0928/2024**, interpuesto a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, en contra de **Municipio de García, Nuevo León**, en su carácter de sujeto obligado.

ÍNDICE

I.- Glosario	pág. 1
II.- Resultando	pág. 2
a) Solicitud de información	pág. 2
b) Recurso de revisión: recepción y turno	pág. 2
c) Sustanciación	pág. 3
III.- Considerando	pág. 4
a) Legislación	pág. 4
b) Competencia	pág. 4
c) Legitimación	pág. 5
d) Oportunidad	pág. 5
e) Causales de improcedencia	pág. 6
f) Causales de sobreseimiento	pág. 7
g) Estudio de fondo	pág. 7
h) Efectos del fallo	pág. 18
IV.- Resuelve	pág. 30

I.- GLOSARIO

Instituto	Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales
Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León
INAI	Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales
Ley de la materia	Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de Nuevo León
Pleno	Pleno del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información

Promovente, recurrente, particular, solicitante	y Protección de Datos Personales Persona que promueve el procedimiento de impugnación en materia de acceso a la información pública
PNT SIGEMI	Plataforma Nacional de Transparencia Sistemas de Gestión de Medios de Impugnación
Sujeto obligado	Municipio de García, Nuevo León.

II.- RESULTANDO

a) Solicitud de información.

El veintiséis de marzo de dos mil veinticuatro la parte promovente presentó a través de la PNT, una solicitud de información al sujeto obligado la cual fue registrada oficialmente en fecha ocho de abril de dos mil veinticuatro, mediante la cual requirió lo siguiente:

"[...] Solicito conocer el gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien esta asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, poniendo comisión, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor publico que erogo el gasto, área a la que pertenece y objetivo de dicha comisión, en el año 2023, solicito el documento adjunto a la respuesta de mi solicitud, no ligas, ya que no se encuentra la información publica. [...]". (sic)

b) Recurso de revisión: recepción y turno.

Ante la presunta falta de respuesta, el veinticuatro de abril del año dos mil veinticuatro, se tuvo por recibido el recurso de revisión interpuesto por la parte solicitante en contra del sujeto obligado, expresando medularmente lo siguiente:

"[...] no se me entrego ninguna respuesta al requerimiento que realice, por lo que se viola la ley de Transparencia y la constitución, con el Derecho de acceso a la información, solicito se me entregue respuesta a mi solicitud [...]". (sic)

El referido medio de impugnación fue turnado el veinticinco de abril de dos mil veinticuatro por la Presidencia de este órgano garante a la Ponencia de la Consejera Brenda Lizeth González Lara, para su estudio y resolución, de conformidad con el artículo 175, fracción I, de la Ley de la materia¹.

¹ **Artículo 175.** La Comisión resolverá el recurso de revisión conforme a lo siguiente: I. Interpuesto el recurso de revisión, el Comisionado Presidente lo turnará al Comisionado ponente que corresponda, quien deberá proceder a su análisis para que acuerde su admisión o su desechamiento. [...].

c) Sustanciación.

El dos de mayo de dos mil veinticuatro, la Consejera Ponente admitió a trámite el presente recurso de revisión. Asimismo, por auto de fecha veinte de mayo de dos mil veinticuatro, se tuvo al sujeto obligado no rindiendo su informe justificado.

A su vez, la Ponencia instructora ordenó dar vista a la parte recurrente para que dentro del plazo legal presentara las pruebas de su intención y manifestara lo que a su derecho conviniera, sin que hubiere ejercido tal derecho, no obstante, de haber sido legalmente notificado para tal efecto.

Acto seguido, se fijó fecha para la audiencia conciliatoria prevista en el artículo 175, fracción III, de la Ley de la materia, señalándose las once horas con treinta minutos del día diez de junio del año dos mil veinticuatro, la cual no fue posible su desahogo ante la incomparecencia del sujeto obligado, tal y como se desprende del acta levantada en la fecha antes mencionada, la cual obra agregada a los autos que integran el expediente que en este acto se analiza.

Posteriormente, mediante auto de fecha doce de junio de dos mil veinticuatro se tuvo al sujeto obligado rindiendo su informe justificado de forma extemporánea.

No obstante, dicha circunstancia, no es impedimento para considerarlo, toda vez que, si de su contenido satisface la necesidad del particular, es decir, atiende los requerimientos solicitados, en aras de garantizar el ejercicio de su derecho fundamental de acceso a la información, pudiera ser tomado en cuenta. Otorga sustento a lo anterior, el criterio cuyo rubro, es del tenor siguiente: **INFORME JUSTIFICADO EXTEMPORÁNEO, CASO EN QUE DEBEN ESTUDIARSE LAS CONSTANCIAS QUE REMITE LA AUTORIDAD PARA LA RESOLUCION DEL ASUNTO EN MERITO DE ECONOMIA PROCESAL.** ¹

Pasando a la etapa probatoria, el diecinueve de junio del año dos mil veinticuatro la Consejera Ponente calificó las pruebas ofrecidas por ambas partes, admitiéndose aquellas que se encontraron ajustadas a derecho, mismas que no requirieron desahogo material por parte de este órgano; asimismo se concedió a las partes un plazo común de tres días para que alegaran lo que a su derecho conviniera; siendo que ninguna de las partes hizo uso de su derecho.

Agotada la instrucción, el dos de agosto del dos mil veinticuatro se ordenó poner el presente asunto, en estado de resolución, la cual ha llegado el momento de pronunciar con arreglo en los artículos 38, 44, tercer párrafo, 175, fracción VIII, y 176, de la Ley de la materia, sometiéndose a consideración del Pleno el presente proyecto de resolución, el cual se sustenta conforme a los siguientes:

III.- CONSIDERANDO

a) Legislación.

Serán aplicables al presente asunto las normas sustantivas y adjetivas de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León², vigentes a la fecha de la solicitud de información (veintiséis de marzo de dos mil veinticuatro) y a la que se interpuso el recurso de revisión que nos ocupa (veinticuatro de abril de dos mil veinticuatro), que corresponden a la reforma contenida en el Decreto 110, publicado en el Periódico Oficial del Estado el quince de abril de dos mil veintidós.

b) Competencia.

Este Pleno es competente para conocer sobre el presente recurso de revisión, en términos de los artículos 162, fracción III, de la Constitución Local³ y 1, 2, 3, 38, 54, fracciones II y IV, 167 y 168 de la Ley de la materia, por tratarse de un recurso de revisión interpuesto por un particular en contra de la actuación de un sujeto obligado en el ámbito

²https://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/pdf/LEY%20DE%20TRANSPARENCIA%20Y%20ACCESO%20A%20LA%20INFORMACION%20PUBLICA%20DEL%20ESTADO%20DE%20NUEVO%20LEON.pdf?2022-04-15

³https://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/pdf/CONSTITUCION%20POLITICA%20DEL%20ESTADO%20LIBRE%20Y%20SOBERANO%20DE%20NUEVO%20LEON.pdf?2022-10-%201

local.

c) Legitimación.

Los particulares pueden promover recursos de revisión ante el Instituto o ante la Unidad de Transparencia que haya conocido de la solicitud en contra de las resoluciones, acciones u omisiones de los sujetos obligados en el ámbito local, en términos de lo dispuesto en el Capítulo I del Título Octavo de la Ley de la materia.

Por ende, tienen legitimación activa para promover el recurso de revisión los particulares que hubieren formulado alguna solicitud de información ante algún sujeto obligado. La legitimación pasiva, por su parte, se surte respecto de los sujetos obligados previstos en el artículo 3, fracción LI, de la Ley de la materia.

En el caso que nos ocupa, la parte recurrente cuenta con legitimación activa, ya que tiene la calidad de particular y acreditó haber presentado la solicitud de información ante el sujeto obligado, materia de la inconformidad; además de que existe identidad entre la particular recurrente y la particular solicitante de la información.

De igual manera, el sujeto obligado cuenta con legitimación pasiva, en términos del artículo 3, fracción LI, inciso g), de la Ley de la materia, toda vez que se trata de un municipio del Estado de Nuevo León, reconocido en el artículo 51 de la Constitución Local.

d) Oportunidad.

El artículo 167 de la Ley de la materia prevé que el recurso de revisión debe hacerse valer ante este órgano garante o ante la Unidad de Transparencia que haya conocido de la solicitud, de manera directa o por medios electrónicos, dentro de los quince días siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta, o del vencimiento del plazo para su notificación.

En el presente caso, la particular alega que existió falta de respuesta

por parte del sujeto obligado, por lo que nos encontramos en presencia de un acto de naturaleza omisivo. En tal virtud, el plazo de quince días para la interposición del medio de impugnación debe comenzar a computarse desde el día siguiente a la fecha de vencimiento del plazo para su notificación.

Al respecto, el artículo 157 de la Ley de la materia dispone que la respuesta a la solicitud deberá ser notificada al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá exceder de diez días, contados a partir del día siguiente a la presentación de aquella.

Ahora, si la parte recurrente presentó la solicitud de información en cuestión ante el sujeto obligado el veintiséis de marzo de dos mil veinticuatro y oficialmente registrada el día ocho de abril del año en curso, el plazo máximo de diez días para que fuera notificada de la respuesta culminó el veintidós de abril de dos mil veinticuatro.

Siendo así, el plazo de quince días para la interposición del recurso revisión inició al día siguiente del vencimiento del plazo para su notificación⁴, es decir, el veintitrés de abril de dos mil veinticuatro, para concluir el catorce de mayo de dos mil veinticuatro.

Consecuentemente, si el medio de impugnación se presentó el veinticuatro de abril de dos mil veinticuatro, es por demás claro que el mismo se interpuso dentro del plazo que para tal efecto señala la ley.

e) Causales de improcedencia.

Por tratarse de cuestiones de previo y especial pronunciamiento, se examinará si en este caso se actualiza alguna de las causales de improcedencia previstas en el artículo 180 de la Ley de la materia.

Al respecto, se hace constar que el sujeto obligado no invocó la actualización de alguna causal de improcedencia, ni tampoco se

⁴ **Artículo 151.** Los términos de todas las notificaciones previstas en esta Ley, empezarán a correr al día siguiente al que se practiquen.
Cuando los plazos fijados por esta Ley sean en días, éstos se entenderán como hábiles.

advierte ninguna de oficio por este órgano garante.

f) Causales de sobreseimiento.

De las constancias que integran el presente asunto, tampoco se advierte la existencia de alguna causa de sobreseimiento⁵, en términos del artículo 181 de la Ley de la materia. Por ende, se procederá al estudio de fondo del recurso interpuesto.

g) Estudio de fondo.

Al efecto, en el caso concreto tenemos que el particular señala como acto recurrido la presunta ***falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información***, por lo tanto, a la autoridad le correspondía probar lo contrario, esto es, acreditar que sí notificó la respuesta a la solicitud dentro de los plazos establecidos en la ley de la materia; ello, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 223 y 224, del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Nuevo León⁶, de aplicación supletoria a la Ley de la materia.

Numerales que disponen que, el actor debe probar los hechos constitutivos de su acción y el demandado de sus excepciones y defensas, pero sólo cuando el actor pruebe los hechos que son el fundamento de su demanda, la parte demandada estará obligada a la contra prueba que demuestra la inexistencia de aquella, o a probar los hechos que, sin excluir los probados por el actor, impidieron o extinguieron sus efectos jurídicos.

Además, se colige que la parte que niega no está obligada a probar, salvo que su negación, envuelva alguna afirmación de un hecho, aunque la negativa sea apoyada de una demanda o de una excepción, o bien, cuando se desconozca la presunción legal que tenga en su favor la contraparte.

⁵ Registro digital: 223064, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Octava Época, Materias(s): Común, Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Tomo VII, Mayo de 1991, página 302, Tipo: Aislada. "SOBRESEIMIENTO. IMPIDE ENTRAR A ANALIZAR EL ESTUDIO DE LAS CUESTIONES DE FONDO". <https://sif2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/223064>
⁶http://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/codigos/codigo_de_procedimientos_civiles_del_estado_de_nuevo_leon/

En tal tenor, al ser el acto recurrido, ***falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información***, que comprende un hecho negativo del que el promovente no está obligado a probar, la carga probatoria recae en el sujeto obligado, es decir, este último necesita probar que efectivamente sí notificó la respuesta a la solicitud de la particular, dentro de los términos que marca la Ley de la materia; y, sólo para el caso de que la autoridad acreditase haber emitido el acto y haberlo notificado en forma legal al particular, dentro de los tiempos que marca la Ley rectora del procedimiento, la carga probatoria recaería en la recurrente, para probar que el sujeto obligado, no lo realizó.

En ese orden de ideas, de las constancias que integran el actual sumario, no se advierte que el sujeto obligado haya acreditado haber notificado la respuesta a la solicitud de acceso dentro del término que señala la Ley de la materia.

En ese sentido, cobra importancia traer a la vista el numeral 157 de la Ley de la materia, el cual dispone que, la respuesta a la solicitud deberá ser notificada al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá exceder de diez días, contados a partir del día siguiente a la presentación de aquélla.

Por lo que, si la solicitud de información fue presentada por la parte promovente el día veintiséis de marzo de dos mil veinticuatro y oficialmente registrada el día ocho de abril del año en curso, el sujeto obligado contaba para notificar la respuesta correspondiente o bien, para hacer el uso de la prórroga respectiva, hasta el día **veintidós de abril de dos mil veinticuatro**.

En virtud de lo anteriormente señalado, se procedió a entrar a la página electrónica de PNT, luego se ingresó a la cuenta oficial denominada “Monitor”, después al apartado de “monitor solicitud”. Posteriormente, se ingresaron los datos relativos al folio de la solicitud de información que nos ocupa, así como el sujeto obligado de donde se obtiene, lo que se muestra en la siguiente imagen:

MONITOR SOLICITUD

SEGUIMIENTO SOLICITUD

INFORMACIÓN DEL REGISTRO DE LA SOLICITUD

Sujeto obligado:	García	Organo garante:	Nuevo León
Fecha oficial de recepción:	08/04/2024	Fecha límite de respuesta:	22/04/2024
Folio:	191113524000098	Estatus:	En proceso
Tipo de solicitud:	Información pública	Candidata a recurso de revisión:	No

REGISTRO RESPUESTAS

Proceso	Fecha	Quien envió	Adjuntos	Acuse Respuesta
Registro de la Solicitud	08/04/2024	Solicitante	-	-

De lo anterior y de las constancias que obran en el presente asunto se puede evidenciar que el sujeto obligado fue omiso de responder a la solicitud de información en los términos legales en la ley de la materia.

No obstante lo anterior, se tiene que durante el procedimiento compareció el sujeto obligado a rendir su informe justificado extemporáneo con la finalidad de modificar el acto reclamado, por lo que, esta Ponencia procederá a realizar el análisis del mismo, para efecto de comprobar si atendió los principios de congruencia y exhaustividad que todo acto administrativo debe cumplir, es decir, que exista concordancia entre el requerimiento formulado por la parte solicitante y la respuesta proporcionada. Tal y como lo señala el criterio número 2/17 emitido por el INAI cuyo rubro dice: **“CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD. SUS ALCANCES PARA GARANTIZAR EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN”**.

En ese sentido, se tiene que la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración del sujeto obligado al rendir su informe justificado durante el procedimiento señaló lo siguiente:

[...] esta Secretaría considera conveniente precisar que no fue posible contestarla en el plazo marcado en el artículo 157 de la Ley de la materia, debido a la carga de trabajo de las Dirección de Egresos y la Dirección de Adquisición de Bienes y Servicios [...] se pone a DISPOSICION del requirente, mediante consulta directa los

documentos en físico que solicita, siendo lo anterior en la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León, específicamente en la Dirección de Adquisición de Bienes y Servicios, ubicada en la calle Gardenia Número 81 cruz con Jazmín Colonia Benito Juárez, García, Nuevo León, en un horario de Lunes a Viernes, de 08:00 a 17:00 horas, y en la Dirección de Egresos, ubicada en la calle Boulevard Heberto Castillo, número 200 cruz con Titanio Colonia Paseo de las Minas, García, Nuevo León, en un horario de Lunes a Viernes, de 08:00 a 17:00 horas haciendo referencia al Artículo 152 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León [...] (sic)

Ahora bien, resulta conveniente señalar que el artículo 3, fracción XLI, de la Ley de la materia, señala que la **modalidad** es el formato en que será entregada la información pública que sea requerida, la cual **puede ser por escrito, mediante copias simples o certificadas, correo electrónico, fotografías, cintas de vídeo, dispositivos de archivos electrónicos o magnéticos, registros digitales, sonoros, visuales, holográficos, y en general, todos aquellos medios o soportes derivados de los avances de la ciencia y la tecnología en que obre la información.**

Asimismo, el artículo 158 de la Ley de la materia, dispone que el acceso se dará en la **modalidad** de entrega y, en su caso, de envió elegidos por el solicitante, cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega, en cuyo caso, se deberá fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades.

En ese sentido y con el objeto de corroborar la modalidad de entrega en la que fue solicitada la información, esta Ponencia procedió a consultar la página electrónica de la PNT⁷, en el apartado de “*Sistema de Comunicación con los Sujetos Obligados*”, donde se digitalizó el folio de la solicitud cuya respuesta es sujeta a impugnación mediante el presente procedimiento.

Lo anterior, en términos de lo dispuesto en el último párrafo del artículo 171 de la Ley de la materia, que en lo medular, establece que el

⁷ <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/group/quest/medios-impugnacion>

Ponente a quien se le haya turnado para su substanciación un recurso, denuncia o asunto diverso, con independencia de los elementos de convicción que rindan las partes, decretará la práctica de cualquier diligencia y la aportación o ampliación de pruebas que se estime necesarias y conducentes, sin más limitación que sean de las reconocidas por la Ley de la materia y que tengan relación con los hechos controvertidos.

De dicha consulta, se advierte que, en el apartado relativo a la *“Modalidad de entrega”*, el particular seleccionó, respecto a la información petitionada, como modalidad de entrega *“Electrónico a través del sistema de solicitudes de acceso a la información de la PNT”*, lo cual se invoca como hecho notorio⁸.

En ese tenor, se tiene que la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración del sujeto obligado en su informe justificado puso a su disposición la información petitionada por la parte recurrente en una modalidad distinta a la requerida, pues le comunicó que la información de su interés estaría a su disposición en consulta directa en las oficinas de la **Dirección de Egresos y Dirección de Adquisición de Bienes y Servicios**.

En ese sentido, tomando en consideración los antecedentes relatados, en el caso particular, se estima que el sujeto obligado puso a disposición la información petitionada en una modalidad distinta a la requerida, puesto que el particular requirió que se le proporcionara la información de su interés a través de la PNT, **sin que el sujeto obligado justificara su impedimento de atender la solicitud de información en la modalidad electrónica antes señalada.**

Siendo importanten destacar que el artículo 158 de la Ley de la materia, señala que el acceso a la información petitionada se dará en la

⁸ Al haber sido obtenida de la página oficial de internet de la Plataforma Nacional de Transparencia, constituye un hecho notorio a la luz de lo dispuesto en el artículo 387 bis, del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Nuevo León, aplicado supletoriamente a la Ley de la materia, según lo dispone esta última en su numeral 207, y puede ser invocado por esta Ponencia, puesto que son datos que aparecen en una página electrónica oficial por medio de la cual se permite monitorear a este órgano autónomo los medios de impugnación interpuestos por los gobernados respecto de solicitudes de información.

modalidad de entrega elegida por la parte solicitante, y cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega, y, en cualquier caso, se deberá **fundar** y **motivar** la necesidad de ofrecer otras modalidades.

Entendiéndose como **fundamentación**, la obligación de la autoridad que emite un acto, para citar con precisión los preceptos legales, sustantivos y adjetivos, en que se apoye la determinación adoptada; y

Por **motivación**, la obligación de la autoridad de señalar con precisión, las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto.

Sirven de apoyo a lo anterior, las tesis con los rubros siguientes: “**FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN**”⁹, y, “**FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN, CONCEPTO DE**”¹⁰.

Expuesto lo anterior, es dable concluir que al no proporcionar la información requerida por la parte recurrente en la modalidad de entrega elegida por este último, el sujeto obligado debió ofrecer otra u otras modalidades de entrega *fundando y motivando* tal determinación.

Situación que no aconteció el caso concreto, ya que no se desprende la justificación precisa del cambio de modalidad de entrega de información realizado por el sujeto obligado, además que no demuestra el motivo por el cual está impedido para entregar la información en la modalidad pretendida, para justificar el cambio de modalidad mediante el que puso a disposición la información, es decir, si tiene algún impedimento tecnológico u operativo que le impide realizar la entrega de la información en la modalidad de entrega elegida por la parte

⁹ Registro digital: 208436. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Octava Época, Materias(s): Común. Tesis: VI.2o.718 K. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Tomo XV-2, Febrero de 1995, página 344. Tipo: Aislada. <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/208436>

¹⁰ Registro digital: 209986. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Octava Época, Materias(s): Penal. Tesis: I.4o. P.56 P. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. Tomo XIV, Noviembre de 1994, página 450. Tipo: Aislada. <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/209986>

solicitante.

De ahí, que se determine que el sujeto obligado incumplió con su obligación de fundar y motivar el cambio de modalidad en términos de lo establecido por el artículo 158 de la Ley de la materia.

Una vez establecido lo anterior, esta Ponencia considera que el sujeto obligado no justificó el impedimento para atender la solicitud de información, de manera electrónica, es decir, **no fundó ni motivó su necesidad de ofrecer la modalidad de consulta directa**, de conformidad con el criterio de interpretación para sujetos obligados con clave de control SO/008/2017, emitido por el INAI con el rubro: **“MODALIDAD DE ENTREGA. PROCEDENCIA DE PROPORCIONAR LA INFORMACIÓN SOLICITADA EN UNA DIVERSA A LA ELEGIDA POR EL SOLICITANTE”**¹¹.

Por otra parte, no pasa desapercibido para esta Ponencia Instructora que de la información de interés del particular se pueden dar a conocer datos de la institución de **Seguridad Pública**, mismos que son considerados clasificados como reservados y, hacerlos públicos se puede vulnerar el estado de fuerza del municipio. Lo anterior, de conformidad con los artículos 60 y 69 fracción I, de la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Nuevo León¹².

Lo antes expuesto, se considera así ya que el dar a conocer el gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien está asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor público que erogo el gasto, área a la que pertenece, así como el objetivo de dicha

¹¹ <http://criteriosdeinterpretacion.inai.org.mx/Pages/results.aspx?k=modalidad>

¹² Artículo 60.- La utilización de los registros se hará bajo los más estrictos principios de confidencialidad y de reserva. Su consulta se realizará única y exclusivamente en el ejercicio de funciones oficiales por parte de las instituciones de seguridad pública del Estado y de los Municipios y por el Instituto, en el marco de sus atribuciones y competencias, una vez que acrediten la finalidad de la información consultada, dejando constancia sobre el particular; por ende, el público no tendrá acceso a la información que se contenga. El incumplimiento a esta disposición, así como el acceso a la información por parte de particulares y el uso inapropiado por quienes tengan acceso a su contenido, se equiparará al delito de revelación de secretos y se sancionará como tal, sin perjuicio de responsabilidades de otra naturaleza en que se pudiera incurrir. Artículo 69.- Además de cumplir con lo dispuesto en otras Leyes, las autoridades de Seguridad Pública del Estado y de los Municipios deberán manifestar al Registro Estatal de Armamento y Equipo:

I. Los vehículos que tuvieran asignados, anotándose el número de matrícula, las placas de circulación, la marca, modelo, tipo, número de serie y motor para el registro del vehículo; y [...]

comisión, **se puede detallar el nombre de los servidores públicos, así como las características de vehículos destinados a garantizar la seguridad pública dentro del Municipio de García, Nuevo León**, por lo que, se podría dar a conocer el estado de fuerza de la corporación que garantiza la seguridad pública dentro del territorio municipal, situación que comprometería gravemente la posible revelación de las capacidades operativas, logísticas y de reacción de los elementos de Seguridad Pública y Tránsito. Lo anterior, de conformidad con el artículo 138, fracciones II y X, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, tal y como se expondrá a continuación:

En cuanto a la primera de las hipótesis, relativa a que “***pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física***”, tenemos que los “***LINEAMIENTOS EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN Y DESCLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN, ASÍ COMO PARA LA ELABORACIÓN DE VERSIONES PÚBLICAS DE LOS SUJETOS OBLIGADOS DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN***”¹³, establecen en su artículo **décimo noveno**, que para clasificar la información como reservada, de conformidad con el artículo 138, fracción II, de la Ley Estatal, será necesario **acreditar un vínculo, entre la persona física y la información que pueda poner en riesgo su vida, seguridad o salud.**

En este sentido, de revelar **los nombres del personal del cuerpo de seguridad pública del Municipio**, se podría poner en riesgo su vida, seguridad o salud.

Lo anterior, tomando en cuenta la Sentencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en su página de internet oficial, específicamente en el siguiente hipervínculo: <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=264664>, donde expone que, conforme a la teoría del mosaico, se podrían llevar a cabo actos de contrainteligencia para

¹³ https://cotai.org.mx/descargas/mn/Lineamientos_clasificacion_versiones_publicas_reformados_26_10_2020.pdf

combatir los actos de seguridad pública. Lo cual representa revelar la capacidad de fuerza del Estado.

Que los nombres y cargos del **personal administrativo**, a partir del análisis de la citada teoría del mosaico, **sí tiene injerencia** en las funciones de procuración de justicia realizadas (personal sustantivo), ya que, en cierta medida, colaboran con esa procuración de justicia, **teniendo acceso a determinado tipo de información** que afecta, a consecuencia al Municipio, en materia de Seguridad Pública.

Que, aunque el personal administrativo, no realice directamente las tareas esenciales, es indiscutible que, por sus propias funciones, tiene conocimiento o acceso a información substancial del trabajo que se realiza ahí. Exponiendo como ejemplos que, el personal administrativo tendría acceso o conocimiento de los operativos que se realizan, incluyendo el número de personas que se destina a cada uno de ellos e incluso el armamento con el que cuentan quienes van a participar, y tienen acceso a las rutas operativas, y otros datos de logística, en fin, a una serie de elementos que, si bien, ellos no tienen la función sustantiva decisoria sobre estos temas, el simple hecho de tener conocimiento o acceso a los mismos, representa un área de vulnerabilidad. Es por lo que, **la misma razón por la que se reserva el personal sustantivo, debiera también aplicar para el personal administrativo.**

En consecuencia, se concluye que existe una relación causal general entre la entrega de la información y la afectación a la seguridad pública, pues los grupos criminales estarían en posibilidad de obstaculizar o bloquear actividades de inteligencia y contrainteligencia en el combate a la delincuencia.

Además, y en lo que nos interesa en el caso en concreto, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, determinó que la entrega de los **nombres y cargos del personal administrativo aun cuando dicho personal no realiza tareas sustantivas**, sí tiene acceso a

información relativa a ésta.

Es por ello que, no debe entregarse el nombre del personal administrativo, ni del operativo.

Por otra parte, en cuanto a la segunda hipótesis de reserva, relativa a que **por disposición expresa de una ley tengan tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravengan**, a que hace referencia el artículo 138, fracción X, de la Ley de la materia, tenemos que la **Ley de Seguridad Pública para el Estado de Nuevo León¹⁴**, cataloga de manera precisa la información solicitada por el particular, que incide directamente con el cuerpo de seguridad del Estado de Nuevo León y de sus Municipios, como reservada, en sus artículos 58, fracción VI y VII, 60 y 65, fracción III; **al estar incluida en el Registro del Sistema Estatal de Información para la Seguridad Pública, y cuya utilización, se colige, debe hacerse bajo los más estrictos principios de confidencialidad y de reserva, dado que su consulta solo será realizada exclusivamente en el ejercicio de funciones oficiales por parte de las instituciones de seguridad pública del Estado y de los Municipios, en el marco de sus atribuciones y competencias, una vez que se acredite la finalidad de su consulta**; por lo tanto, el público no puede tener acceso a la misma.

En tal tenor, entre la información que la Secretaría lleva un resguardo, custodia e integración del Registro del Sistema Estatal de Información para la Seguridad Pública, se encuentra incluida **la del armamento y equipo** y la del personal de Seguridad Pública, incluyendo un apartado relativo a los elementos que conforman los Grupos Tácticos o Unidades Especiales de Intervención o de Reacción; asimismo, el Registro Estatal del Personal de Seguridad Pública, resguardará la información de los elementos de Seguridad Pública del Estado y de los Municipios, y contendrá entre otras cosas, **el personal de Seguridad Pública,**

¹⁴https://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/leyes/lev_de_seguridad_publica_para_el_estado_de_nuevo_leon/

incluyendo un apartado relativo a los elementos que conforman los Grupos Tácticos o Unidades Especiales de Intervención o de Reacción.

Además, que su consulta se realizará única y exclusivamente en el ejercicio de funciones oficiales por parte de las instituciones de seguridad pública del Estado y de los Municipios y por el Instituto, en el marco de sus atribuciones y competencias, una vez que acrediten la finalidad de la información consultada, dejando constancia sobre el particular, por ende, el público no tendrá acceso a la información que se contenga; que, de acuerdo al cuerpo normativo antes precisado, se encuentra restringida al público, y cuya utilización debe hacerse bajo los más estrictos principios de confidencialidad y de reserva.

Lo expuesto, se concatena con lo dispuesto por el artículo **vigésimo octavo** de los **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN Y DESCLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN, ASÍ COMO PARA LA ELABORACIÓN DE VERSIONES PÚBLICAS DE LOS SUJETOS OBLIGADOS DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN¹⁵**, que refiere:

“Vigésimo Octavo. De conformidad con el artículo 138, fracción X de la Ley Estatal, podrá considerarse como información reservada, aquella que por disposición expresa de una ley o de un Tratado Internacional del que el Estado mexicano sea parte, le otorgue tal carácter siempre que no se contravenga lo establecido en la Ley Estatal. Para que se actualice este supuesto de reserva, los sujetos obligados deberán fundar y motivar la clasificación de la información, señalando de manera específica el supuesto normativo que expresamente le otorga ese carácter.”

De lo anterior, tenemos que revelar el gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien está asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor público que erogo el gasto, área a la que pertenece, así como el objetivo de dicha comisión, definitivamente, pone en riesgo el interés público, ya que se trata de información que su consulta es única y exclusivamente en el

¹⁵https://www.cotai.org.mx/descargas/mn/Lineamientos_clasificacion_versiones_publicas_reformados_26_10_2020.pdf

ejercicio de funciones oficiales por parte de las instituciones de seguridad pública del Estado.

Atendiendo a los argumentos realizados, es posible determinar que la información concerniente al gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien está asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor público que erogo el gasto, área a la que pertenece, así como el objetivo de dicha comisión, es reservada, con fundamento en el artículo 138, **fracciones II y X**, de la Ley de la materia, por lo que, el sujeto obligado no deberá proporcionarlos.

Finalmente, una vez realizado el estudio anterior, es que esta Ponencia procede a realizar declaratoria del asunto que nos ocupa en los siguientes términos.

h) Efectos del fallo.

En aras de dar cumplimiento al principio de máxima publicidad consagrado en el artículo 6 de la Constitución Federal y su correlativo de la Constitución Local y, además, considerando que la ley de la materia tiene como finalidad proveer lo necesario para garantizar el acceso a toda persona a la información pública, esta Ponencia propone **modificar** la respuesta brindada por el sujeto obligado, a fin de entregue la información requerida.

En el entendido de que, para los efectos del cumplimiento de la presente determinación, si entre la información requerida se encuentra información relacionada con seguridad pública, la autoridad no deberá revelar gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien está asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor público que erogo el gasto, área a la que pertenece, así como el objetivo de dicha

comisión, por considerarse reservada, en términos de las facciones II y X, del artículo 138 de la Ley de la materia.

Modalidad.

La información requerida deberá ponerse a disposición del recurrente en la modalidad solicitada, esto es, **de manera electrónica, a través de la PNT**, o bien, a través del correo electrónico proporcionado en autos, acorde con el último párrafo del artículo 176 de la ley de la materia.

En la inteligencia que, en el supuesto de que no fuera posible entregar o enviar en la modalidad requerida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega, debiendo fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades. Sirven de apoyo, las tesis de rubros: **“FUNDAMENTACION Y MOTIVACION”¹⁶** y **“FUNDAMENTACION Y MOTIVACION, CONCEPTO DE”¹⁷**.

Plazo para el cumplimiento.

Se le concede al sujeto obligado un plazo de **diez días hábiles**, contados a partir del día hábil siguiente a aquel en que quede debidamente notificado del presente fallo, para que dé cabal cumplimiento a esta resolución y, dentro del mismo plazo, lo notifique al particular, acorde con la última parte del artículo 176 de la ley de la materia.

Se le requiere, asimismo, para que, dentro del plazo de **tres días hábiles**, siguientes al día hábil en que concluya el plazo otorgado en el párrafo anterior, informe a esta Comisión sobre el cumplimiento de la presente resolución, allegando la constancia o documento que lo justifique, conforme al último párrafo del artículo 178 de la ley de la materia.

¹⁶ No. Registro: 208436; Tesis aislada; Materia(s): Común; Octava Época; Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito; Fuente: Semanario Judicial de la Federación; XV-II, Febrero de 1995; Tesis: VI.2o.718 K; Página: 344. <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/208436>

¹⁷ No. Registro: 209986; Tesis aislada; Materia(s): Penal; Octava Época; Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito; Fuente: Semanario Judicial de la Federación; XIV, Noviembre de 1994; Tesis: I. 4o. P. 56 P; Página: 450. <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/209986>

Queda **apercibido** el sujeto obligado, desde este momento, que, de no cumplir con lo anterior, se aplicarán en su contra las medidas de apremio o sanciones que correspondan, según lo establecido en el artículo 189, fracción III, de la Ley de la materia, sin perjuicio de las sanciones administrativas, civiles o penales a que pueda hacerse acreedor con motivo de la aplicación de otras leyes.

Por los motivos y razonamientos legales antes expuestos, el Pleno de este Instituto;

i) Aplicación de sanciones.

En el presente asunto se analizará la procedencia de la aplicación de sanciones por incumplimiento a la Ley de la materia, por lo que resulta necesario realizar las siguientes consideraciones.

Al efecto, el artículo 54, fracciones III, IV y V, de la Ley en comento, establecen que es una atribución del Pleno de este Instituto, vigilar el cumplimiento de las resoluciones que emita tomando todas las medidas necesarias, vigilar el cumplimiento de la Ley de la materia y demás disposiciones aplicables; así como determinar e imponer las medidas de apremio y sanciones, según corresponda, de conformidad con lo señalado en la Legislación que nos rige.

Por su parte, el diverso numeral 197, del ordenamiento en cita, instituye, categóricamente, los supuestos en que este órgano colegiado puede sancionar a los sujetos obligados que incumplan con el mismo, específicamente, la fracción I, del citado numeral, del que se advierte que el Instituto podrá imponer sanciones a los sujetos obligados por la falta de respuesta a las solicitudes de información en los plazos señalados en esta Ley.

Con lo anterior se tiene que la intención del legislador al contemplar sanciones a los sujetos obligados que incumplen con lo preceptuado por la Ley de la materia, radicó en garantizar a los particulares el respeto al derecho de acceso a la información pública, así como el

respeto a los procedimientos establecidos para el caso en que se considerara soslayada dicha premisa fundamental.

Una vez establecido lo anterior, es menester señalar qué se entiende por **sujeto obligado**, para efectos de la aplicación de sanciones por inobservancia a la Ley de la materia.

En ese sentido, el artículo 3, fracción II, inciso g), de la Ley de la materia, define el concepto sujeto obligado, a los ayuntamientos de los municipios o consejos municipales, incluyendo sus dependencias, organismos desconcentrados, organismos subsidiarios o descentralizados, empresas de participación municipal y sus fideicomisos o fondos públicos

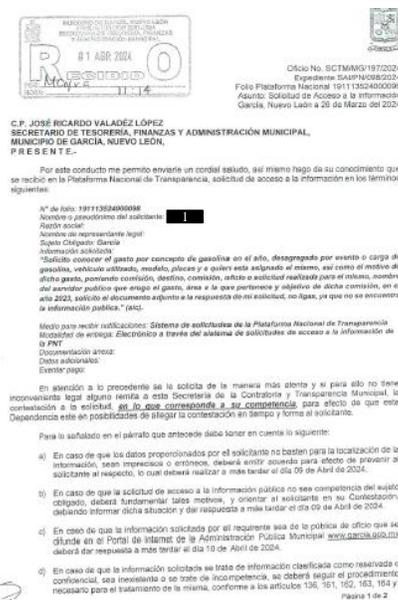
A su vez, el diverso 23 de la Ley de la materia refiere que son sujetos obligados a transparentar y permitir el acceso a su información y proteger los datos personales que obren en su poder: cualquier autoridad, dependencia, unidades administrativas, entidad, órgano u organismo municipal o que forme parte de alguno de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito estatal o municipal.

Ahora bien, si en el actual asunto la autoridad señalada como sujeto obligado es el Municipio de García, Nuevo León, tenemos que del artículo 35, fracción VIII de la Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León, se obtiene, que es facultad y obligación del Presidente Municipal proponer al Ayuntamiento los nombramientos o remociones del Secretario del Ayuntamiento, del Tesorero Municipal, Titular del Área de Seguridad Pública Municipal y del Contralor Municipal o quienes hagan las veces de estos.

En ese orden de ideas, del artículo 41 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Publicada del Municipio de García, Nuevo

León, se desprende que cuando la solicitud de acceso a la información se haya recibido electrónicamente por la Secretaría de la Contraloría y Transparencia Municipal, ésta mediante oficio lo hará del conocimiento del sujeto obligado al que se la dirige el solicitante, y en el supuesto de que el solicitante no la dirija a un sujeto obligado en específico, a aquel al que en virtud de lo solicitado pudiera corresponderle por razones de competencia, en dicho oficio se le hará del conocimiento el plazo dentro del cual deberá remitir la respuesta a la Secretaría, así como que en caso de que si los datos proporcionados por el solicitante no bastan para la localización de la información, son imprecisos o erróneos, el sujeto obligado deberá prevenir al solicitante en un plazo no mayor de tres días, contados a partir de la recepción de la solicitud, para que en un término igual, la complemente o aclare.

En ese sentido, se tiene que, al momento de rendir el informe justificado extemporáneo, se adjuntó al mismo la digitalización del acuse de recibo del oficio número SCTM/MG/197/2024 suscrito por el Lic. Gustavo Alberto Guerrero Tamayo, encargado del despacho de la Presidencia Municipal y Secretario de la Contraloría y Transparencia Municipal de García, Nuevo León en fecha veintiséis de marzo de dos mil veinticuatro, con sello de recibo de la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal del día uno de abril de dos mil veinticuatro, tal y como se muestra enseguida:



RECEIBO
1 ABR 2024

Oficio No. SCTM/MG/197/2024
Ejemplar: SAUP/008/2024
Folio Plataforma Nacional: 19111352400098
Asunto: Solicitud de Acceso a la Información Pública, Nuevo León a 26 de Marzo del 2024

C.P. JOSÉ RICARDO VALADEZ LÓPEZ
SECRETARIO DE TESORERÍA, FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL,
MUNICIPIO DE GARCÍA, NUEVO LEÓN,
P R E S E N T E.

Por este conducto me permito enviarle un cordial saludo, así mismo hago de su conocimiento que se recibió en la Plataforma Nacional de Transparencia, solicitud de acceso a la información en los términos siguientes:

A) de folio: 19111352400098
Asunto o pseudónimo del solicitante: [REDACTED]
Asunto social:
Asunto de representante legal:
Sujeto Obligado: García
Información solicitada:
"Solicito conocer el gasto por concepto de gasolina en el año, desglosado por evento o cargo de gasolina, vehículo utilizado, destino, comisión, efecto o aplicación realizada para el mismo, nombre del proveedor público que emitió el gasto, área a la que pertenece y objetivo de dicho consumo, en el año 2022, solicito el documento referente a la respuesta de mi solicitud, no sé, ya que no se encuentra la información pública." (sic).

Medio para recibir notificaciones: Sistema de notificación de la Plataforma Nacional de Transparencia
Método de entrega: Electrónico a través del sistema de solicitudes de acceso a la información de la PNT
Documentación anexa:
Datos adicionales:
Eventos pagos:

En atención a lo precedente se le solicita de la manera más atenta y si para ello no tiene inconveniente legal alguno remitir a esta Secretaría de la Contraloría y Transparencia Municipal, la contestación a la solicitud en la que corresponda a su competencia para efecto de que esta Dependencia este en posibilidad de allegar la contestación en tiempo y forma al solicitante.

Para la satisfacción en el plátamo que antecede debe tener en cuenta lo siguiente:

- En caso de que los datos proporcionados por el solicitante no basten para la localización de la información, sean imprecisos o erróneos, deberá emitir oficio para efecto de prevenir al solicitante al respecto, lo cual deberá realizar a más tardar el día 09 de Abril de 2024.
- En caso de que la solicitud de acceso a la información pública no sea competencia del sujeto obligado, deberá fundamentar tales motivos, y orientar al solicitante en su Contestación, debiendo informar dicha situación y dar respuesta a más tardar el día 09 de Abril de 2024.
- En caso de que la información solicitada por el requerente sea de la pública de oficio que se guarda en el Portal de Internet de la Administración Pública Municipal: www.garcia.gob.mx deberá dar respuesta a más tardar el día 10 de Abril de 2024.
- En caso de que la información solicitada sea trate de información clasificada como reservada o confidencial, sea inexistente o se trate de incompetencia, así deberá seguir el procedimiento necesario para el tratamiento de la misma, conforme a los artículos 136, 161, 162, 163, 164 y

Página 1 de 2

ELIMINADO 1: Nombre y/o pseudónimo del recurrente (1 palabra)
Fundamento Legal: Acuerdo de Confidencialidad de fecha treinta de agosto de dos mil veinticuatro, por tratarse de información confidencial que contiene datos personales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 3, fracción XVII, y 141 de la LTAIPENL y el Lineamiento Trigésimo Octavo, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas.



De lo anterior, se desprende que en fecha uno de abril del año en curso la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal fue notificada por la Secretaría de la Contraloría y Transparencia Municipal de García, Nuevo León de la solicitud de acceso a la información del particular que ahora nos ocupa, donde se establecieron los supuestos y términos para dar respuesta a la misma, tal y como lo señala el ordenamiento municipal citado en líneas anteriores.

Asimismo, se adjuntó la digitalización del acuse de recibo del oficio número SCTM/MG/533/2024 suscrito Lic. Gustavo Alberto Guerrero Tamayo, encargado del despacho de la Presidencia Municipal y Secretario de la Contraloría y Transparencia Municipal de García, Nuevo León en fecha dos de mayo de dos mil veinticuatro, con sello de recibo de la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal del día seis de mayo de dos mil veinticuatro, tal y como se muestra enseguida:

[...]



Oficio No. SCTM/MG/533/2024

Asunto: **SE SOLICITA INFORME JUSTIFICADO**
Admisión de Recurso de Revisión **RR/0928/2024**
Antecedente: Solicitud de acceso a la información
con número de folio 19111352400098, SAI/098/2024

García, Nuevo León a 03 de Mayo de 2024

C.P. JOSÉ RICARDO VALADÉZ LÓPEZ
SECRETARIO DE TESORERÍA, FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL,
MUNICIPIO DE GARCÍA, NUEVO LEÓN
P R E S E N T E.-

Por éste conducto me permito enviarle un cordial saludo, y así mismo, hago referencia al acuerdo emitido en fecha 02 dos de Mayo de 2024 dos mil veinticuatro, por la Lic. Brenda Lizeth González Lara, Consejera Presidenta del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales del Estado de Nuevo León, notificado a esta Autoridad por medio de la Plataforma Nacional de Transparencia, a través del Sistema de Gestión de Medios de Impugnación (SIGEMI) y Sistema de Comunicación entre Organismo Garante y Sujetos Obligados, dentro del Expediente Recurso de Revisión **RR/0928/2024**, derivado de la Solicitud de Acceso a la Información con número de folio de la Plataforma Nacional 19111352400098, en los siguientes términos:

[...]

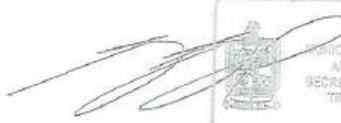
Que de lo anterior es de advertirse que el asunto de cuenta es inherente a la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León, de acuerdo a lo establecido en los artículos 22 y 23 del Reglamento Orgánico de la Administración Pública Municipal.

En atención a lo precedente y con fundamento en los artículos 86, 89, 90, 91, 94, 98, 101 y 104 de la Ley de Gobierno Municipal; 12, 13, 15, 17 fracción II, IX, 43 y 44 del Reglamento Orgánico de la Administración Pública Municipal de García, Nuevo León, y relativos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, se le solicita de la manera más atenta, para efecto de que el Municipio de García, Nuevo León esté en posibilidades de contestar el requerimiento aludido en tiempo y forma y evitar cualquier tipo de sanción, rinda un INFORME CON JUSTIFICACIÓN respecto al asunto de trato aquí expuesto, debiendo ser el mismo en los términos solicitados en el acuerdo que se notifica, lo cual deberá hacer sin falta, a más tardar el día Jueves 09 nueve de Mayo del año en curso, antes de las 15:00 horas, tomando en consideración que dicho Informe Justificado será notificado al Órgano Garante a través de la citada Plataforma Nacional de Transparencia mediante el medio de comunicación Internet, y evitar cualquier inconveniente con el cumplimiento.

Así mismo, se adjunta al presente en 04 cinco fojas útiles, copia simple del auto de admisión del Recurso de Revisión y razón de la interposición, para su debido cumplimiento.

Sin más por el momento, me despido de Usted agradeciendo de antemano las atenciones que se sirva brindar al presente.

ATENTAMENTE



LIC. GUSTAVO ALBERTO GUERRERO TAMAYO
ENCARGADO DEL DESPACHO DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL Y
SECRETARIO DE LA CONTRALORÍA Y TRANSPARENCIA MUNICIPAL,
MUNICIPIO DE GARCÍA, NUEVO LEÓN

[...]

De lo anterior, podemos advertir que en fecha seis de mayo de dos mil veinticuatro la Secretaría de la Contraloría y Transparencia Municipal de García, Nuevo León requirió mediante oficio al Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal el informe justificado requerido en el presente medio de impugnación.

Posteriormente, al presente asunto se anexó la digitalización del acuse de recibo del oficio STFYAM/OF-591/2024, emitido por Lic. José Ricardo Valadez López, Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León en fecha dos de junio del año en curso y con fecha de recibido el día diez de junio del presente año por la Secretaría de la Contraloría y Transparencia Municipal de García, Nuevo León, insertándose la imagen correspondiente:

LIC. GUSTAVO ALBERTO GUERRERO TAMAYO
SECRETARIO DE LA CONTRALORIA Y
TRANSPARENCIA MUNICIPAL DE GARCIA, NUEVO LEÓN
P R E S E N T E.-

STFYAM/OF-591/2024

Asunto: Contestación a Oficio
SCTM/MG/533/2024

Por medio del presente le saludo, así mismo en contestación al oficio número SCTM/MG/533/2024 en el que se hace referencia al acuerdo emitido en fecha 02 de mayo de 2024, por la Lic. Brenda Lizeth González Lara, Consejera Presidente del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales del Estado de Nuevo León, dentro del Expediente Recurso de Revisión RR/0928/2024, derivado de la Solicitud de Acceso a la Información con número de folio de la Plataforma Nacional 191113524000098, en los siguientes términos:

I. Admisión.

se admite a trámite en contra de **Municipio de García, Nuevo León**, en virtud de haberse presentado en tiempo y forma y por cumplir con los requisitos de procedibilidad previstos en los artículos 167, 168 y 169 de la ley de la materia.

Lo anterior, tomando en consideración que el motivo de inconformidad de la parte recurrente deriva del hipotético normativo a que se refiere el artículo 168, fracción XIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.
(Artículo 168. El recurso de revisión procederá en contra de: XIV.- La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información)

II.- Informe justificado

Por otra parte, y conforme a lo previsto en los artículos 175, en las fracciones II y V y 58, fracción XII de la citada legislación, **requirase al sujeto obligado para que, dentro del plazo de siete días hábiles**, siguientes a la notificación del presente provido, rinda personalmente o bien por conducto de la Unidad de Transparencia que le correspondiera un informe justificado en el que manifieste lo que a su derecho convenga y remita a este Órgano Garante la información y elementos que consideró para emitir la resolución que se impugna a través del recurso de mérito...

Siendo lo señalado por el particular lo siguiente:
Acto que se recurre y puntos petitorios

"no se me entregó ninguna respuesta al requerimiento que realice, por lo que se viola la ley de Transparencia y la constitución, con el Derecho de acceso a la información, solicito se me entregue respuesta a mi solicitud"

En cumplimiento a lo solicitado por el Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales del Estado de Nuevo León, dentro del recurso de revisión RR/0928/2024 y analizada de nueva cuenta la solicitud de acceso a la información folio 191113524000098, correspondiente a "Solicito conocer el gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien está asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, poniendo comisión, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor público que erogó el gasto, área a la que pertenece y objetivo de dicha comisión, en el año 2023, solicito el documento adjunto a la respuesta de mi

solicitud, no ligas, ya que no se encuentra la información pública," esta Secretaría considera conveniente precisar que no fue posible contestarla en el plazo marcado en el artículo 157 de la Ley de la materia, debido a la carga de trabajo de las Dirección de Egresos y la Dirección de Adquisición de Bienes y Servicios, por lo que se informa el proceso para cargar o abastecer los vehículos utilizados:

1. Se solicita a la empresa Servicios Gasolineros de México, S.A. de C.V. sea registrado algún vehículo en su sistema, el cual, en la solicitud enviada a la mencionada empresa (formato proporcionado por la razón social) se describe modelo, placa de circulación, monto a abastecer por día, horario y días de la semana autorizados para dicho propósito, en la inteligencia que el monto diario a abastecer será una cantidad razonable y acorde al tipo de motor de cada vehículo.
2. Una vez registrada la descripción, será lo que la estación de servicio aplique.

Por lo anterior, en cuanto a la información que requiere relativa a "... el gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien está asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, poniendo comisión, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor público que erogó el gasto, área a la que pertenece y objetivo de dicha comisión, en el año 2023..." se pone a DISPOSICIÓN del requerente, mediante consulta directa los documentos en físico que solicita, siendo lo anterior en la Secretaría de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León, específicamente en la Dirección de Adquisición de Bienes y Servicios, ubicada en la calle Gardénia Número 81 cruz con Jazmín Colonia Benito Juárez, García, Nuevo León, en un horario de Lunes a Viernes, de 08:00 am a 17:00 pm, y en la Dirección de Egresos, ubicada en la calle Boulevard Heberto Castillo Número 200 cruz con Titán Colonia Paseo de las Minas, García, Nuevo León, en un horario de Lunes a Viernes, de 08:00 a 17:00 horas haciendo referencia al Artículo 152 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, el cual a la letra dice:

"Artículo 152. De manera excepcional, cuando, de forma fundada y motivada, así lo determine el sujeto obligado, en aquellos casos en que la información solicitada que ya se encuentre en su posesión implique análisis, estudio o procesamiento de documentos cuya entrega o reproducción sobrepase las capacidades técnicas del sujeto obligado para cumplir con la solicitud, en los plazos establecidos para dichos efectos, se podrán poner a disposición del solicitante los Documentos en consulta directa, salvo la información clasificada."

Sin embargo, para dar a conocer el gasto total del año, se anexa al presente en digital en formato Excel el reporte contable de consumo de gasolina del ejercicio 2023.

Así mismo, se informa que el proceso de contratación es por adjudicación directa, previsto en el Artículo 1 fracción V de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Nuevo León, así como lo estableció en el Artículo 82 fracción I, del Reglamento de la Ley ya citada.

Sin más por el momento, me despido.

ATENTAMENTE



MUNICIPIO DE GARCIA, NUEVO LEÓN
ADMINISTRACIÓN DE TESORERÍA, FINANZAS
Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

10 JUN 2024

C.P. JOSÉ RICARDO VALADEZ LÓPEZ
SECRETARÍA DE TESORERÍA, FINANZAS Y
ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

En ese sentido, es necesario señalar de las constancias señaladas anteriormente se desprende que el C.P José Ricardo Valadez López, señaló que no fue posible contestar la solicitud de información pública del particular en el término señalado en el artículo 157 de la ley de la materia (diez días), brindando incluso de forma extemporánea su

informe justificado.

En consecuencia a lo anterior, la responsabilidad sobre la falta de respuesta acreditada en el presente asunto recae exclusivamente en el **Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León**, ya que fue omiso en dar respuesta a la solicitud de información dentro de los plazos establecidos en el numeral 157 de la Ley de la materia, el cual dispone que la respuesta a la solicitud deberá ser notificada al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá exceder de diez días, contados a partir del día siguiente a la presentación de aquélla.

Lo anterior, tomando en consideración que la solicitud de información fue presentada al sujeto obligado en fecha **veintiséis de marzo de dos mil veinticuatro**, por lo que, el término de diez días que otorga el numeral 157 de la Ley de la materia, culminaba el día **veintidós de abril del año en curso**.

Por lo tanto, si la respuesta se brindó dentro del procedimiento, hasta el día diez de junio del año en curso, resulta evidente que ésta fue realizada con posterioridad a la fecha límite que tenía para dar la respuesta correspondiente.

En ese tenor, se puede concluir que, en la aplicación de sanciones, este órgano garante tiene que realizar un estudio específico de la situación que conllevó a la aplicación de tal medida, y no limitar, en su caso, a sancionar a los sujetos obligados por el simple hecho de ser los titulares de la información, ya que se pueden presentar situaciones que no son atribución de los mismos, las cuales pueden traer consecuencias como los son sanciones, o consecuencias legales ya sea penales o administrativas.

En este sentido, conviene traer a la luz lo que establece el artículo 197, primer párrafo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano

de Nuevo León¹⁸, el cual señala que, se reputarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial, a los servidores o empleados y, en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Congreso del Estado o en la administración pública, ya sea del Estado o los municipios, **quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.**

En mérito de lo expuesto y con fundamento en los artículos 1 y 6, de la Constitución Política Federal, 3 y 162 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, así como los diversos 54 fracciones II, IV y V, de la Ley de la materia, se impone al **C.P José Ricardo Valadez López, Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León, la sanción mínima correspondiente a 150-ciento cincuenta cuotas**, por la falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información, consistente en la cantidad de **\$16,285.50 (dieciséis mil doscientos ochenta y cinco pesos 50/100 moneda nacional)**; de conformidad con los artículos 197 fracción I y 198 fracción I, de la Ley de la materia.

En la inteligencia de que una cuota equivale a la cantidad de \$108.57 (ciento ocho pesos 57/100 moneda nacional), según lo establecido por la Unidad de Medida y Actualización (UMA) para el año dos mil veinticuatro, publicada por el INEGI, en virtud de ser el momento de cometerse la infracción. Por lo que, al multiplicar dicha cantidad por ciento cincuenta, que es el número de cuotas, se obtiene el monto de la multa impuesta.

Ahora bien, es importante señalar que de conformidad con lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 206, de la Ley de la Materia, **las sanciones de carácter económico no podrán ser cubiertas con recursos públicos.**

¹⁸https://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leves/leves/constitucion_politica_del_estado_libre_y_soberano_de_nuevo_leon/

No obstante lo anterior, resulta imperante mencionar que esta autoridad al aplicar al al **C.P José Ricardo Valdez López, Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León**, la multa mínima que prevé la fracción I, del artículo 198, en relación con el artículo 197, fracción I, de la Ley de la materia, vigente al momento de su incumplimiento, está eximida de razonar su arbitrio para fijar la cuantificación de las mismas, ello, según la Tesis Aislada pronunciada por los Tribunales Colegiados de Circuito, cuyo rubro dice: **“MULTA. CUANDO LA IMPUESTA ES LA MÍNIMA QUE PREVE LA LEY, LA AUTORIDAD NO ESTA OBLIGADA A MOTIVAR SU MONTO.^{19.}”**

De igual forma, sirve de sustento a lo anterior la Tesis Aislada pronunciada por los Tribunales Colegiados de Circuito en materia Administrativa, localizable bajo el rubro: **“MULTAS ADMINISTRATIVAS MÍNIMAS. SU FALTA DE MOTIVACIÓN EN LA IMPOSICIÓN DE LAS PREVISTAS EN EL REGLAMENTO DE GAS LICUADO DE PETRÓLEO NO ES VIOLATORIA DEL ARTÍCULO 15 DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN ESE RAMO.²⁰”**

Ahora bien, es importante traer a la luz, lo dispuesto en el ordinal 206 de la Ley de la materia, que establece el procedimiento que este Instituto deberá dar para que se lleven a cabo las acciones legales de ejecución, para el cobro de las multas que imponga, dado que de dicho dispositivo se desprende, en lo conducente, que este órgano colegiado deberá informar a la autoridad estatal competente en materia de recaudación fiscal de las multas que hubieren sido impuestas, las cuales tendrán el carácter de créditos fiscales.

En ese sentido, cobra importancia traer a la vista lo que establece el artículo 24, fracción I, de la Ley Orgánica de la Administración Pública

¹⁹ Semanario Judicial de la Federación, Octava Época, página 450, XII, Octubre de 1993, materia Administrativa

²⁰ Novena Época, bajo el registro 176,931, del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXII, octubre de 2005, página 2416

para el Estado de Nuevo León²¹, el cual, en lo conducente, señala que la Secretaría de Finanzas y Tesorería General del Estado, es la dependencia encargada de planificar, organizar y controlar los recursos financieros, mediante la implementación de normativas que permitan la debida recaudación y adecuada gestión de los tributos para el correcto funcionamiento de la Administración Pública, siendo el eje transversal del desarrollo estatal; así como las atribuciones que le concede la Constitución Política del Estado; correspondiéndole el despacho de diversos asuntos destacando, para el caso que nos ocupa, el de **recaudar los ingresos de carácter fiscal que establezcan las leyes y aquellos otros ingresos cuya exacción le corresponda o le haya sido delegada de acuerdo a la Ley y llevar el control de los sistemas de recaudación.**

En ese contexto el artículo 6 del Código Fiscal del Estado de Nuevo León²², establece qué se entiende por crédito fiscal, pues éste indica, en lo conducente, que son créditos fiscales los que tenga derecho a percibir el Estado que provengan de contribuciones, de aprovechamientos o de sus accesorios, incluyendo los que deriven de responsabilidades que el Estado tenga derecho a exigir de sus funcionarios o empleados o de los particulares, así como aquellos a los que las leyes les den ese carácter y el Estado tenga derecho a percibir por cuenta ajena.

Finalmente, el numeral 20, fracción I, del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Tesorería General del Estado²³, según información publicada en la Plataforma Nacional de Transparencia, dispone que corresponde a la Dirección de Créditos y Cobranzas, entre otras facultades, la de notificar las resoluciones administrativas que determinen los créditos fiscales y otros actos administrativos de su competencia, así como requerir el pago de los mismos.

Por lo que se concluye, que es a la Dirección de Créditos y Cobranzas

²¹http://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/leyes/ley_organica_de_la_administracion_publica_para_el_estado_de_nuevo_leon_1/

²²http://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/codigos/codigo_fiscal_del_estado_de_nuevo_leon/

²³http://sgi.nl.gob.mx/Transparencia_2015/Archivos/AC_0001_0004_0166062-0000001.pdf

de la Secretaría de Finanzas y Tesorería General del Estado, la autoridad a quien corresponde requerir el pago de los créditos fiscales determinados en resoluciones administrativas.

Por lo tanto, con fundamento en el artículo 206 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, gírese atento oficio al **DIRECTOR DE CRÉDITOS Y COBRANZAS DE LA SECRETARÍA DE FINANZAS Y TESORERÍA GENERAL DEL ESTADO**, para que, en uso de sus atribuciones, haga efectiva la sanción impuesta al al **C.P José Ricardo Valadez López, Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León**, en términos del presente considerando.

Por otra parte, este Instituto estima que en el presente caso no se actualiza alguna de las demás causas de sanción contempladas en el artículo 197 de Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.

Por los motivos y razonamientos legales antes expuestos, el Pleno de este Instituto;

IV. RESUELVE:

PRIMERO. Se declara **fundado** el presente recurso de revisión, registrado bajo el expediente identificado como **RR/0928/2024**, en contra **Municipio de García, Nuevo León**, en su carácter de sujeto obligado, en consecuencia;

SEGUNDO. Se **modifica** la respuesta del sujeto obligado, en los términos y para los efectos expuestos en la parte considerativa de esta resolución.

TERCERO. Se impone al **C.P José Ricardo Valadez López, Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León**, una multa por la cantidad de **\$16,285.50**

(dieciséis mil doscientos ochenta y cinco pesos 50/100 moneda nacional), la cual constituye la sanción mínima prevista en la fracción I, del artículo 198, de la ley de la materia, en atención a los razonamientos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

CUARTO. Gírese atento oficio al **Director de Créditos y Cobranzas de la Secretaría de Finanzas y Tesorería General del Estado** para que, en uso de sus atribuciones, haga efectiva la sanción impuesta en el resolutivo anterior.

QUINTO. Se hace del conocimiento de las partes que, una vez que ambos se encuentren debidamente notificadas de esta determinación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 73 del reglamento interior de este órgano autónomo, el ponente del presente asunto, juntamente con la **secretaría de cumplimientos** de esta Ponencia, o quien haga sus veces, continuarán con el trámite del cumplimiento correspondiente.

SEXTO. Notifíquese a las partes el presente fallo conforme lo ordenado en autos. En su oportunidad, archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvió, en sesión ordinaria celebrada el siete de agosto de dos mil veinticuatro, el Pleno del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, por mayoría de votos de los Consejeros **Brenda Lizeth González Lara**, presidenta, **María Teresa Treviño Fernández** y el Licenciado **Bernardo Sierra Gómez**, Encargado de despacho y con voto particular de los Consejeros vocales **Francisco Reynaldo Guajardo Martínez** y **María de los Ángeles Guzmán García**; firmando al calce para constancia legal. Rúbricas.

Lic. Brenda Lizeth González Lara
Consejera Presidenta (ponente)

Lic. Francisco Reynaldo Guajardo Martínez

Consejero Vocal
(voto particular)

Dra. María de los Ángeles Guzmán García

Consejera Vocal
(voto particular)

Lic. Bernardo Sierra Gómez

Encargado de despacho

Lic. María Teresa Treviño Fernández

Consejera Vocal

Esta foja corresponde a la resolución del recurso de revisión número RR/0928/2024, emitida por el Pleno del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, el día siete de agosto de dos mil veinticuatro, que va en treinta y dos páginas.

ANEXO I

RESOLUCIÓN EN FORMATO DE LECTURA FÁCIL

Tú, solicitante, le pediste al sujeto obligado conocer el gasto por concepto de gasolina en el año, desagregado por evento o carga de gasolina, vehículo utilizado, modelo, placas y a quien esta asignado el mismo, así como el motivo de dicho gasto, poniendo comisión, destino, comisión, oficio o solicitud realizada para el mismo, nombre del servidor publico que erogo el gasto, área a la que pertenece y objetivo de dicha comisión, en el año dos mil veintitres.

Tuviste razón. Puesto que, el sujeto obligado no te brindó respuesta en tiempo, sin embargo, durante el procedimiento trató de cambiar la modalidad de entrega de la misma a consulta directa, pero no la fundamento ni motivo conforme a la ley de la materia.

Razón por la cual, en el Instituto decidimos modificar la respuesta brindada para que, en un plazo breve, el sujeto obligado te brinde la información que solicitaste en la modalidad requerida; así como impusimos al **Secretario de Tesorería, Finanzas y Administración Municipal de García, Nuevo León**, una multa por la cantidad de **\$16,285.50 (dieciséis mil doscientos ochenta y cinco pesos 50/100 moneda nacional)**,

Estaremos al pendiente del asunto y vigilaremos que se cumpla con lo ordenado.

