

**RESERVADA**

**Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la  
Información y Protección de Datos Personales.**

**Bernardo Sierra Gómez, Encargado de Despacho**

**Número de expediente:**

RR/0736/2024

**Sujeto obligado:**

Dirección de Recursos Humanos  
del Municipio de Juárez, Nuevo  
León.

**¿Cuál es el tema de la solicitud  
de información?**

Diversa información relacionada  
todos los trabajadores del  
municipio de Juárez, Nuevo León.

**Fecha de sesión**

28/08/2024

**¿Qué respondió el sujeto  
obligado?**

Brindó una serie de ligas en las  
que se puede consultar la  
información solicitada.

**¿Cómo resolvió el Pleno del  
Instituto?**

**Modifica la respuesta brindada  
por la autoridad**, en los términos  
establecidos en la parte  
considerativa del presente  
proyecto, en términos del artículo  
176, fracción III, de la Ley de la  
materia.

**¿Por qué se inconformó el  
particular?**

La entrega de información  
incompleta.

Recurso de Revisión: **RR/0736/2024**  
 Asunto: **Se resuelve, en Definitiva.**  
 Sujeto obligado: **Dirección de Recursos Humanos del Municipio de Juárez, Nuevo León.**  
**Bernardo Sierra Gómez**, Encargado de Despacho.

Monterrey, Nuevo León, a 28-veintiocho de agosto de 2024-dos mil veinticuatro.

**Resolución** de los autos que integran el expediente número **RR/0736/2024**, en la que se **modifica** la respuesta del sujeto obligado, en los términos establecidos en la parte considerativa del presente proyecto, lo anterior, en términos del artículo 176 fracción III, de la Ley de la materia.

A continuación, se inserta un pequeño Glosario, que simplifica la redacción y comprensión de la presente resolución:

<b>Instituto</b>	Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.
<b>Constitución Política Mexicana, Carta Magna.</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Constitución del Estado.</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León en vigor.
<b>INAI</b>	Instituto Nacional de Transparencia y Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.
<b>La Plataforma</b>	Plataforma Nacional de Transparencia
<b>-Ley que nos rige. Ley que nos compete. Ley de la Materia. Ley rectora. Ley de Transparencia del Estado.</b>	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.

Tomando en cuenta para ello, el escrito de recurso de revisión, el informe justificado, las pruebas ofrecidas y cuanto más consta en autos, convino y debió verse; y:

**RESULTANDO:**

RR/0736/2024

**PRIMERO. Presentación de la solicitud de información al sujeto obligado.** El 14-catorce de marzo de 2024-dos mil veinticuatro, el promovente, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia, presentó una solicitud de información al sujeto obligado.

**SEGUNDO. Respuesta del sujeto obligado.** El 15-quince de abril de 2024-dos mil veinticuatro, el sujeto obligado brindó respuesta a la solicitud de información del particular.

**TERCERO. Interposición de recurso de revisión.** El 15-quince de abril de 2024-dos mil veinticuatro, el promovente, inconforme con la respuesta brindada, interpuso recurso de revisión.

**CUARTO. Admisión de recurso de revisión.** El 22-veintidós de abril de 2024-dos mil veinticuatro, se admitió el recurso de revisión, turnado al Encargado de Despacho, de conformidad con lo establecido en el artículo 175, fracción I, de la Ley que nos rige, asignándose el número de expediente **RR/0736/2024**, y señalándose como acto reclamado el establecido en el artículo 168, fracción IV de la Ley de la materia, consistente en: ***“La entrega de información incompleta.”***

**QUINTO. Oposición al recurso de revisión.** El 3-tres de mayo de 2024-dos mil veinticuatro, se tuvo al sujeto obligado rindiendo, en tiempo y forma, el informe justificado dentro del recurso de revisión en que se actúa.

**SEXTO. Vista al particular.** En el auto señalado en el párrafo anterior, se ordenó dar vista al recurrente para que, dentro del plazo legal establecido, presentara las pruebas que fueran de su intención y manifestara lo que a su derecho conviniera, siendo omiso en efectuar lo conducente.

**SÉPTIMO. Audiencia de conciliación.** El 15-quince de mayo de 2024-dos mil veinticuatro, se señaló fecha y hora, para que tuviera verificativo la audiencia conciliatoria entre las partes; sin embargo, llegada la fecha para la celebración de la audiencia referida, se hizo constar la imposibilidad de materializar dicha diligencia, por las consideraciones precisadas en el acta correspondiente.

**OCTAVO. Calificación de pruebas.** El 31-treinta y uno de mayo de 2024-dos mil veinticuatro, se calificaron las pruebas ofrecidas, y al no advertirse que alguna de las probanzas admitidas y calificadas de legales, requirieran desahogo especial, se concedió a las partes un término de 3-tres días a fin de que formularan sus alegatos, siendo ambas partes omisas en realizar lo conducente.

**NOVENO. Cierre de instrucción y estado de resolución.** El 21-veintiuno de agosto de 2024-dos mil veinticuatro, se decretó el cierre de instrucción y se ordenó poner en estado de resolución el actual recurso de revisión, de conformidad con el artículo 175, fracciones VII y VIII, de la Ley de la materia.

Por lo que con fundamento en el artículo 38, 43, 44, tercer párrafo, y 176, de la Ley que nos rige, ha llegado el momento procesal oportuno para dictar la resolución definitiva con arreglo a derecho, sometiéndose el proyecto a consideración del Pleno, para que en ejercicio de las facultades que le otorga dicha Ley determine lo conducente, y;

#### **C O N S I D E R A N D O:**

**PRIMERO. Competencia de este órgano garante.** Que la competencia de este Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, para conocer sobre el presente recurso de revisión, la determina lo dispuesto por los artículos 10 y 162 fracción III de la Constitución de Nuevo León en vigor, así como lo establecido en los numerales 1, 2, 3, 38, 42, 44, tercer párrafo y 54, fracciones II y IV, de la Ley que nos rige.

**SEGUNDO. Estudio de las causales de improcedencia.** Por razones de orden público y técnica resolutoria, antes de entrar al estudio del fondo de la cuestión planteada en el presente recurso, se procede al análisis de las causales de improcedencia expuestas por el sujeto obligado y las que de oficio se adviertan por el Instituto, de conformidad con el artículo 180, de la Ley de Transparencia del Estado. Sirve de apoyo a lo anterior la siguiente tesis judicial que en su rubro dice: **“ACCIÓN, ESTUDIO OFICIOSO DE SU**

## **IMPROCEDENCIA<sup>1</sup>.**

En este orden de ideas, este Instituto no advierte la actualización de alguna de las hipótesis señaladas en el artículo 180, de la Ley de la materia.

**TERCERO. Estudio de fondo de la cuestión planteada.** Enseguida se procede al estudio de la solicitud de información que reclamó el recurrente al sujeto obligado, las manifestaciones que realizó en su escrito de recurso, el informe justificado, tomando en consideración que la controversia se circunscribe en lo siguiente:

### **A. Solicitud**

Al respecto, el ahora recurrente presentó la siguiente solicitud de acceso a la información:

*“Información sobre todos los trabajadores del municipio de Juárez Nuevo León  
¿Cuál es el horario oficial de labores de la totalidad de los servidores públicos – en todos los niveles – que actualmente forman parte de la estructura del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León, así como, el teléfono de contacto, actividades que realiza, cargo que desempeña y la Institución, Secretaría o Dirección del que forman parte?”*

### **B. Respuesta**

La autoridad brindó una serie de ligas mediante la cual puede consultar la información solicitada, mismas que enseguida se describen:

Horario oficial de labores de la totalidad de los servidores públicos de la estructura del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León, de acuerdo a la sesión de cabildo, se encuentra para ser visualizado en la página del Gobierno Municipal de Juárez, en: <https://juarez-nl.gob.mx/>, apartado de transparencia, información adicional, Secretaría de Ayuntamiento, Actas de Cabildo, carpeta 2023, Acta 56 ORD., (28-NOV-23), enlace <https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20>

<sup>1</sup> <https://si/2.scin.gob.mx/detalle/tesis/340682>

[Ayuntamiento/ACTAS%20DE%20CABILDO/2023/ACTA%2056%20ORD.%20\(28-NOV-2023\)..pdf.](#)

El teléfono de contacto se encuentra en la página del Gobierno Municipal de Juárez, Nuevo León, en la liga <https://juarez-nl.gob.mx/>, pestaña Gobierno, Organigrama <https://juarez-nl.gob.mx/organigrama/>, Administración 2021-2024, carpeta directorio, Directorio.xls (live.com).

Actividades que realiza realizan conforme al Reglamento Orgánico del Gobierno Municipal de Juárez, Nuevo León, se encuentra en la página del Gobierno de Juárez, Nuevo León, ingresando a <https://juarez-nl.gob.mx/>, transparencia, información adicional, Secretaría de Ayuntamiento, carpeta reglamentos, PDF Reglamento Orgánico del Gobierno Municipal de Juárez, Nuevo León (con reformas publicadas en el PO 5-sep-22), enlace [https://juarez-nl.gob.mx//transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20Ayuntamiento/REGLAMENTOS/Reglamento%20Org%C3%A1nico%20del%20Gobierno%20Mpal%20de%20Ju%C3%A1rez,%20N.L.%20\(Con%20Reformas%20publicadas%20en%20el%20P.O.%2005-sep-2022\).pdf](https://juarez-nl.gob.mx//transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20Ayuntamiento/REGLAMENTOS/Reglamento%20Org%C3%A1nico%20del%20Gobierno%20Mpal%20de%20Ju%C3%A1rez,%20N.L.%20(Con%20Reformas%20publicadas%20en%20el%20P.O.%2005-sep-2022).pdf).

De la institución, Secretaría o Dirección de la que forman parte, se localiza en la liga <https://juarez-nl.gob.mx/>, Transparencia, Artículo 95.

### **C. Recurso de revisión (acto recurrido, motivos de inconformidad, pruebas aportadas por el particular)**

#### **(a) Acto recurrido**

En virtud de la respuesta y del estudio del recurso de revisión, se concluyó que la inconformidad del recurrente encuadra en la causal prevista por el artículo 168, fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León<sup>2</sup>, consistente en: **“La entrega de información incompleta”**, siendo éste el **acto recurrido** reclamado.

#### **(b) Motivos de inconformidad**

**RR/0736/2024**

Como motivos de inconformidad, el recurrente expresó que solicitó la información de la totalidad de los servidores públicos que laboran en el municipio de Juárez Nuevo León, y solo le proporcionaron la información de directores, secretarios y subsecretarios, quedando pendientes todos los demás servidores públicos de los niveles más bajos.

### **(c) Pruebas aportadas por el particular**

El promovente aportó como elementos de prueba de su intención, la **documental**: consistente en la impresión de las constancias electrónicas correspondientes al acuse de recibo de la solicitud de información registrada en la Plataforma Nacional de Transparencia Nuevo León.

Instrumentales a las que se les concede valor probatorio, de conformidad con lo establecido en los dispositivos legales 230, 239 fracción VII y 383 del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Nuevo León, aplicado supletoriamente a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, por así disponerlo esta última en su numeral 175, fracción V; en virtud de tratarse de las constancias electrónicas obtenidas por este órgano garante de un portal oficial de internet, como lo es la Plataforma Nacional de Transparencia, y que dieron origen al medio de impugnación que se estudia.

### **D. Informe justificado (defensas, pruebas aportadas por el sujeto obligado, desahogo de vista del particular, y alegatos de las partes)**

A fin de cumplir con las formalidades de garantía de audiencia y debido proceso, se requirió al sujeto obligado un informe justificado respecto del acto impugnado y aportara las pruebas pertinentes.

Primeramente, se considera pertinente dejar establecido que el sujeto obligado, compareció en tiempo y forma, a rendir su informe justificado.

#### **(a) Defensas**

1.- La autoridad mediante su informe justificado, reiteró los términos de

---

<sup>2</sup>[http://www.hcnl.gob.mx/trabajo\\_legislativo/leyes/leyes/ley\\_de\\_transparencia\\_y\\_acceso\\_a\\_la\\_informacion\\_publica\\_del\\_estado\\_de\\_nuevo\\_leon/](http://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/leyes/ley_de_transparencia_y_acceso_a_la_informacion_publica_del_estado_de_nuevo_leon/)

su respuesta.

### **(b) Pruebas aportadas por el sujeto obligado**

El sujeto obligado, allego como elementos de prueba de su intención, los siguientes **documentos electrónicos**: solicitud e información de fecha veintidós de diciembre de dos mil veintidós, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia PNT, mediante el cual solicita la información a la Unidad Administrativa; oficio número RH/097/2024, Directora de Recursos Humanos en el Municipio de Juárez Nuevo León, mediante el cual otorga la respuesta a lo solicitado por la Titular de la Unidad de Transparencia; respuesta al hoy recurrente de fecha dieciséis de enero de dos mil veintidós, de la Plataforma Nacional de Transparencia PNT.

Elementos de convicción a los que se les concede valor probatorio, de conformidad con lo establecido en los dispositivos legales 230, 239 fracción VII y 383 del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Nuevo León, aplicado supletoriamente a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, por así disponerlo esta última en su numeral 175, fracción V.

### **(c) Desahogo de vista**

El particular fue omiso en desahogar la vista ordenada en autos, en virtud del informe justificado de la autoridad.

### **(d) Alegatos**

Se hace constar que ninguna de las partes hizo uso de tal prerrogativa.

Por tanto, una vez reunidos los elementos correspondientes, se procederá a analizar si resulta procedente o no el recurso de revisión de mérito.

### **E. Análisis y estudio de fondo del asunto**

Al efecto, en base a los antecedentes expuestos en los párrafos anteriores y de las constancias que obran en autos, se determina **modificar**

RR/0736/2024

la **respuesta del sujeto obligado**, en virtud de las siguientes consideraciones:

El particular requirió al sujeto obligado, le proporcionara, la información descrita en el considerando tercero, inciso A, de la presente resolución.

En respuesta, la autoridad atendió la solicitud de información, en los términos previamente establecidos, mismos que se tienen aquí reproducidos a fin de evitar innecesarias repeticiones.

En virtud de lo anterior, al encontrarse inconforme con dicha respuesta, el recurrente interpuso su recurso de revisión, señalando como motivo de inconformidad que solicitó la información de la totalidad de los servidores públicos que laboran en el municipio de Juárez Nuevo León, y solo le proporcionaron la información de directores, secretarios y subsecretarios, quedando pendientes todos los demás servidores públicos de los niveles más bajos, motivo por el cual precisó como acto recurrido ***La entrega de información incompleta.***

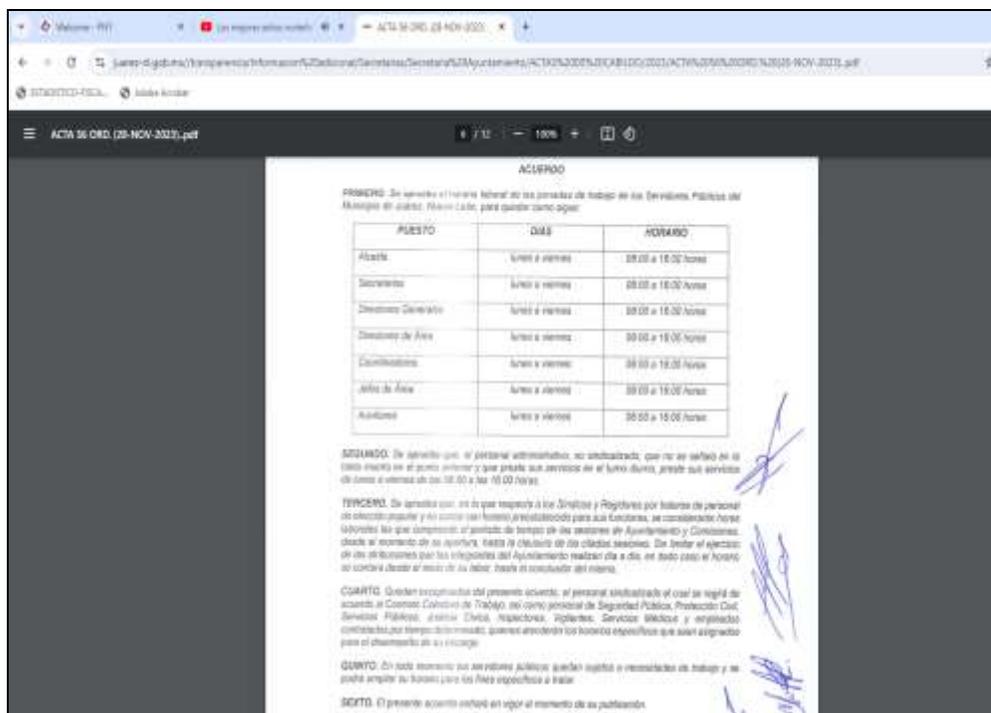
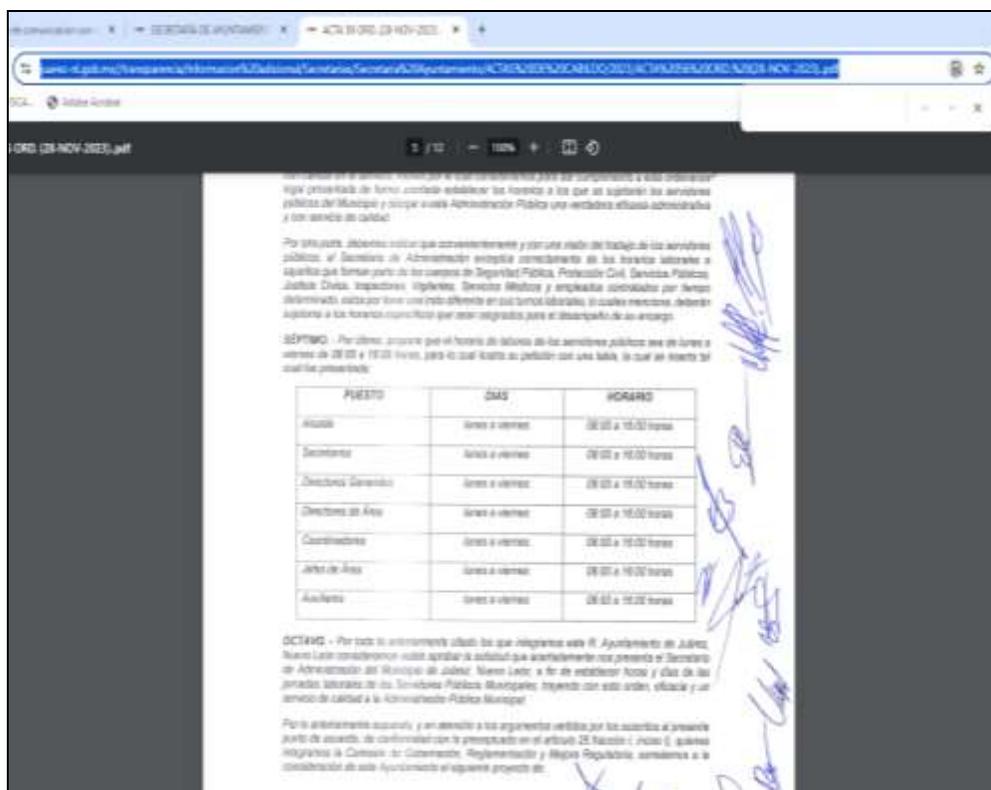
Dentro del informe justificado, la autoridad reiteró los términos de su respuesta.

Ante dicho escenario, enseguida se analizarán los enlaces proporcionados por la autoridad, a fin de verificar si de su contenido se advierte la información de interés del particular, no sin antes recordar que la solicitud de información se hizo consistir en lo siguiente:

- 1.- *¿Cuál es el **horario oficial de labores de la totalidad de los servidores públicos – en todos los niveles – que actualmente forman parte de la estructura del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León,***
- 2.- *así como, el **teléfono de contacto,***
- 3.- ***actividades que realiza,***
- 4.- ***cargo que desempeña y la Institución, Secretaría o Dirección del que forman parte?***

Pues bien, en cuanto al **horario oficial de labores de la totalidad de los servidores públicos – en todos los niveles – que actualmente forman**

parte de la estructura del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León, al verificar el enlace <https://juarez-nl.gob.mx/>, apartado de transparencia, en información adicional, Secretaría de Ayuntamiento, Actas de Cabildo, carpeta 2023, Acta 56 ORD., (28-NOV-23), enlace [https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20Ayuntamiento/ACTAS%20DE%20CABILDO/2023/ACTA%2056%20ORD.%20\(28-NOV-2023\).pdf](https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20Ayuntamiento/ACTAS%20DE%20CABILDO/2023/ACTA%2056%20ORD.%20(28-NOV-2023).pdf), se localizó la siguiente acta de cabildo:



En dicha acta, se advierte que los miembros del Cabildo de Juárez, Nuevo León, aprobaron el horario laboral de las jornadas de trabajo de los servidores públicos del Municipio de Juárez, Nuevo León, donde se visualizan los puestos del Alcalde, Secretarios, Directores Generales, Directores de Área, Coordinadores, Jefes de Área y Auxiliares, días (lunes a viernes) y el horario de 8:00 a 16:00 horas, acordando lo siguiente:

**OCTAVO.** - Por todo lo anteriormente citado los que integramos este R. Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León consideramos viable aprobar la solicitud que acertadamente nos presenta el Secretario de Administración del Municipio de Juárez, Nuevo León, a fin de establecer horas y días de las jornadas laborales de los Servidores Públicos Municipales, trayendo con esto orden, eficacia y un servicio de calidad a la Administración Pública Municipal.

**SEGUNDO.** Se aprueba que, el personal administrativo, no sindicalizado, que no se señale en la tabla inserta en el punto anterior y que preste sus servicios en el turno diurno, preste sus servicios de lunes a viernes de las 08:00 a las 16:00 horas.

**TERCERO.** Se aprueba que, en lo que respecta a los Síndicos y Regidores por tratarse de personal de elección popular y no contar con horario preestablecido para sus funciones, se considerarán horas laborales las que comprende el periodo de tiempo de las sesiones de Ayuntamiento y Comisiones, desde el momento de su apertura, hasta la clausura de las citadas sesiones. Sin limitar el ejercicio de las atribuciones que los integrantes del Ayuntamiento realizan día a día, en dado caso el horario se contará desde el inicio de su labor, hasta la conclusión del mismo.

**CUARTO.** Quedan exceptuados del presente acuerdo, el personal sindicalizado el cual se registró de acuerdo al Contrato Colectivo de Trabajo, así como personal de Seguridad Pública, Protección Civil, Servicios Públicos, Justicia Cívica, Inspectores, Vigilantes, Servicios Médicos y empleados contratados por tiempo determinado, quienes atenderán los horarios específicos que sean asignados para el desempeño de su encargo.

**QUINTO.** En todo momento los servidores públicos quedan sujetos a necesidades de trabajo y se podrá ampliar su horario para los fines específicos a tratar.

En tal virtud, se tiene que la información proporcionada, la autoridad puso a disposición el horario oficial de labores de la totalidad de los servidores públicos que actualmente forman parte de la estructura del Ayuntamiento de Juárez, atendiendo con ello este punto de la solicitud de información del particular.

Por otro lado, en relación al **teléfono de contacto**, al acceder en la liga <https://juarez-nl.gob.mx/>, pestaña Gobierno, Organigrama <https://juarez-nl.gob.mx/organigrama/>, Administración 2021-2024, carpeta directorio, Directorio.xls (live.com), se obtuvo la siguiente información:

---



---



---



---



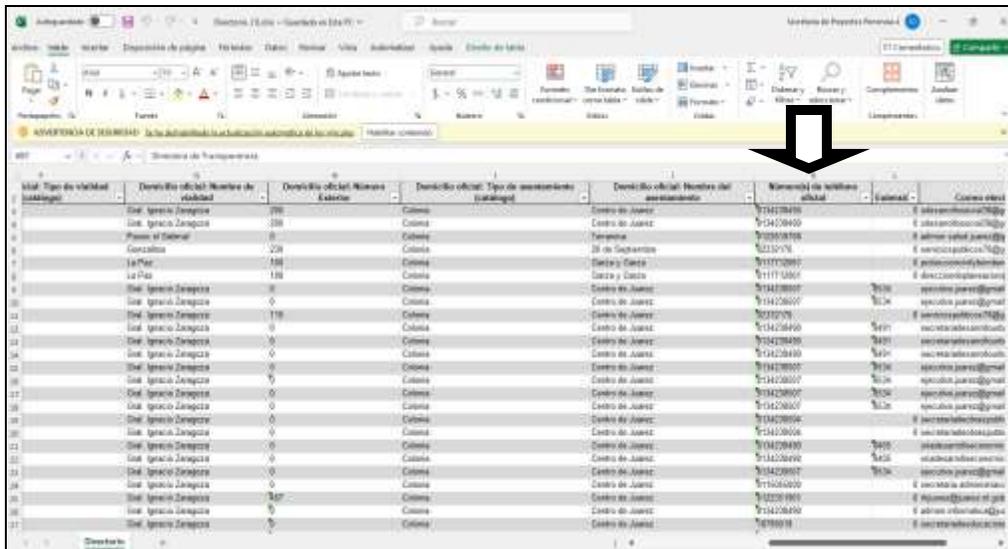
---



---



RR/0736/2024



Tipo de servidor	Departamento	Nombre de servidor	Departamento	Número de servidor	Departamento	Tipo de servidor	Departamento	Número de servidor	Estatus	Correo electrónico
0	Def. Ignacio Zaragoza	390	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	390	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
1	Def. Ignacio Zaragoza	390	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	390	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
2	Planes y Programas	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Planes y Programas	0	0	planes.programas@juarez- nl.gob.mx
3	Coordinación	228	Colonia	30 de Septiembre	914428430	0	Coordinación	228	0	coordinacion@juarez- nl.gob.mx
4	La Paz	188	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	La Paz	188	0	lapaz@juarez- nl.gob.mx
5	La Paz	188	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	La Paz	188	0	lapaz@juarez- nl.gob.mx
6	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
7	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
8	Def. Ignacio Zaragoza	118	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	118	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
9	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
10	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
11	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
12	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
13	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
14	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
15	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
16	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
17	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
18	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
19	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
20	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
21	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
22	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
23	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
24	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
25	Def. Ignacio Zaragoza	347	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	347	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
26	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx
27	Def. Ignacio Zaragoza	0	Colonia	Centro de Juárez	914428430	0	Def. Ignacio Zaragoza	0	0	def.ignacioz@juarez- nl.gob.mx

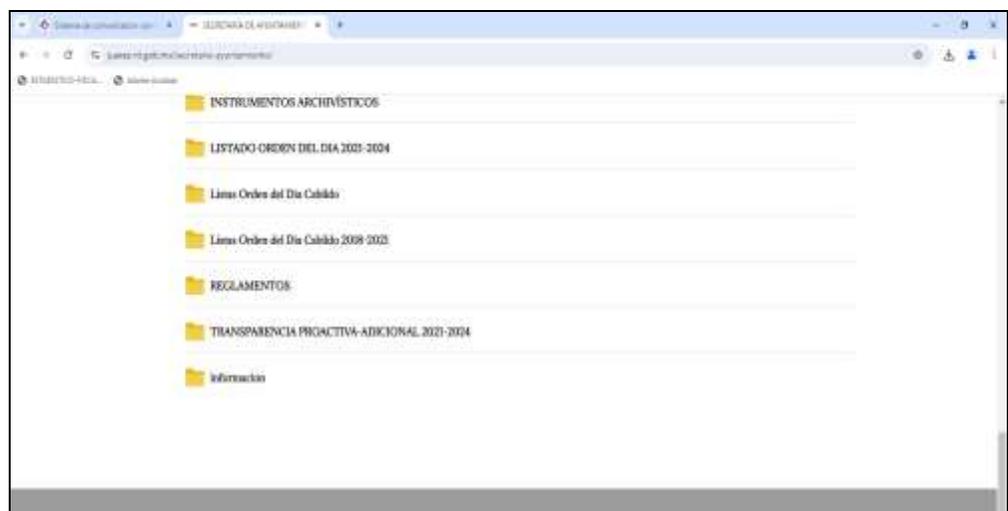
Del documento en Excel, se advierte el directorio de los servidores públicos del municipio de Juárez, Nuevo León, donde se localiza entre otros datos, el número de teléfono oficial, sin embargo, esa información únicamente corresponde a los Secretarios, Subsecretarios, Directores, más no así a la totalidad de los servidores públicos de la actual administración, **por ejemplo, Alcalde, Coordinadores, Jefes de Área y Auxiliares, criminólogo, psicólogo, operador de unidad, por mencionar algunos.**

Lo anterior, ya que al verificar la estructura orgánica de la Administración 2021-2024 del Municipio de Juárez, Nuevo León, visible en la Plataforma Nacional de Transparencia, <https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Direccion%20de%20Recursos%20Humanos/ORGANIGRAMA%20ADMINISTRACION%202021-2024.pdf>, este Instituto advierte que el municipio cuenta con diversos puestos respecto de los cuales no se advierte el teléfono de contacto en el documento entregado.

Por ende, se considera que la información entregada es incompleta y la autoridad deberá proporcionar al particular la información faltante, es decir, el teléfono de contacto del resto de los servidores públicos que no entregó, y que, en su caso, cuenten con este.

En el entendido de que, cuando se hace referencia al teléfono de contacto, este órgano garante se refiere al teléfono oficial otorgado por el sujeto obligado al servidor público para el ejercicio de sus atribuciones.

Ahora bien, en cuanto a las **actividades que realiza**, la autoridad precisó que se realizan conforme al Reglamento Orgánico del Gobierno Municipal de Juárez, Nuevo León, el cual se encuentra en la página del Gobierno de Juárez, Nuevo León, ingresando a <https://juarez-nl.gob.mx/>, transparencia, información adicional, Secretaría de Ayuntamiento, carpeta reglamentos, PDF Reglamento Orgánico del Gobierno Municipal de Juárez, Nuevo León (con reformas publicadas en el PO 5-sep-22):



[https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20Ayuntamiento/REGLAMENTOS/Reglamento%20Org%C3%A1nico%20del%20Gobierno%20Mpal%20de%20Ju%C3%A1rez,%20N.L.%20\(Con%20Reformas%20publicadas%20en%20el%20P.O.%2005-sep-2022\).pdf](https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Secretaria%20Ayuntamiento/REGLAMENTOS/Reglamento%20Org%C3%A1nico%20del%20Gobierno%20Mpal%20de%20Ju%C3%A1rez,%20N.L.%20(Con%20Reformas%20publicadas%20en%20el%20P.O.%2005-sep-2022).pdf)



**RR/0736/2024**

Al analizar el Reglamento Orgánico del Gobierno Municipal de Juárez, Nuevo León, sólo se advierten las diversas facultades y atribuciones del Alcalde, Secretarios, Directores Generales, Directores de Área y Coordinadores, no obstante, no se localizaron las actividades o atribuciones que le corresponden al resto de los servidores públicos de la actual administración, **por ejemplo, Coordinadores, Jefes de Área y Auxiliares, criminólogo, psicólogo, operador de unidad, por mencionar algunos.**

Lo anterior, ya que, de igual forma, al verificar la estructura orgánica de la Administración 2021-2024 del Municipio de Juárez, Nuevo León, visible en la Plataforma Nacional de Transparencia, <https://juarez-nl.gob.mx/transparencia/Informacion%20adicional/Secretarias/Direccion%20de%20Recursos%20Humanos/ORGANIGRAMA%20ADMINISTRACION%202021-2024.pdf>, se observa que el sujeto obligado, tiene más puestos respecto de los cuales no se advierten las actividades o atribuciones que les correspondan.

Por ende, se considera que la información entregada es incompleta y la autoridad deberá proporcionar al particular la información faltante, es decir, las actividades que realiza el resto de los servidores públicos de su actual administración.

Por último, en relación con el **cargo que desempeña y la institución, Secretaría o Dirección del que forman parte**, al acceder en la liga <https://juarez-nl.gob.mx/>, Transparencia, Artículo 95, se obtuvo que dirige al portal de transparencia del Municipio de Juárez (artículo 95), como se muestra:



Sin embargo, al analizar la manifestado por la autoridad en la respuesta, en el sentido de que la información solicitada se encuentra disponible en la liga electrónica que proporcionó, **incumple** con lo establecido en el artículo 155 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León<sup>3</sup>, el cual dispone que, cuando la información requerida por el solicitante ya esté disponible al público en medios impresos, tales como libros, compendios, trípticos, registros públicos, en formatos electrónicos disponibles en Internet o en cualquier otro medio, se le hará saber por el medio requerido por el solicitante la fuente, el lugar y la forma en que puede consultar, reproducir o adquirir dicha información en un plazo no mayor a 5-cinco días.

Ello, se considera de ese modo, ya que, fue omiso en explicar al solicitante los pasos a seguir para llegar a la información de su interés en el enlace entregado, pues únicamente se limitó a señalar el numeral 95 del apartado de transparencia de su portal oficial internet, sin explicar al particular las secciones que debía consultar para llegar al **cargo que desempeña y la institución, Secretaría o Dirección del que forman parte.**

Por lo tanto, atendiendo a todo lo previamente analizado, no se puede considerar que el sujeto obligado haya cumplido con el derecho de acceso a la información, pues no atendió de manera congruente y exhaustiva la totalidad de la solicitud del particular, tal y como lo señala el criterio identificado con la clave de control número SO/002/2017 emitido por el INAI cuyo rubro dice: “**CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD. SUS ALCANCES PARA GARANTIZAR EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN**”<sup>4</sup>.

En ese sentido, resulta procedente la inconformidad del particular, en cuanto a que la información entregada resulta incompleta, por lo que el sujeto obligado, deberá proporcionar la información faltante, en la modalidad requerida.

Ahora bien, este instituto se percató que, dentro de la información proporcionada al particular en la respuesta, el sujeto obligado proporcionó un documento en formato Excel, que contiene entre otra información, el nombre

<sup>3</sup> [https://infonl.mx/wp-content/uploads/2022/11/Ley\\_Transparencia\\_y\\_Acceso\\_a\\_la\\_Informacion\\_Publica\\_P\\_O\\_E\\_15\\_ABRIL\\_2022.pdf](https://infonl.mx/wp-content/uploads/2022/11/Ley_Transparencia_y_Acceso_a_la_Informacion_Publica_P_O_E_15_ABRIL_2022.pdf)

<sup>4</sup> <http://criteriosdeinterpretacion.inai.org.mx/Pages/results.aspx?k=congruencia%20y%20exhaustividad>.

### de diversos servidores públicos de la dependencia de seguridad pública.

En ese tenor, es de destacar que el ejercicio del derecho fundamental de acceso a la información, consagrado en los artículos 10 y 162 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, consiste en solicitar información pública precisa en poder de los sujetos obligados que estos están conminados a documentar por el ejercicio de sus facultades, competencias, o funciones, o bien, que por disposición legal deban generar; es decir, dicho derecho estriba en solicitar acceso a los documentos públicos que los sujetos obligados generan a partir del ejercicio de sus actividades.

El acceso a este derecho debe otorgarse por los sujetos obligados sin restricción ni limitación alguna, ya que toda la información **en posesión** de los sujetos obligados tiene carácter público y es accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que establece la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, salvo aquella información catalogada como confidencial, o bien, la clasificada temporalmente como reservada por razones de interés público.

Asimismo, el artículo 4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León<sup>5</sup>, dispone que, salvo la información confidencial y la clasificada temporalmente como reservada, por razones de interés público, toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados **es pública** y accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establezcan en la Ley de la materia, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte y la Ley General.

Lo anterior, en el entendido de que el ejercicio de todo derecho fundamental no es absoluto y admite algunas excepciones.

En efecto, existen circunstancias en que la divulgación de la información puede afectar un interés, personal o público, valioso para la comunidad.

---

<sup>5</sup>[http://www.hcni.gob.mx/trabajo\\_legislativo/leyes/leyes/ley\\_de\\_transparencia\\_y\\_acceso\\_a\\_la\\_informacion\\_publica\\_d\\_el\\_estado\\_de\\_nuevo\\_leon/](http://www.hcni.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/leyes/ley_de_transparencia_y_acceso_a_la_informacion_publica_d_el_estado_de_nuevo_leon/)

Por ello, obliga a una ponderación conforme a la cual, si la divulgación de cierta información puede poner en riesgo de manera indubitable e inmediata un interés personal o público jurídicamente protegido, la información puede reservarse.

Esto es, por mencionar algunos ejemplos, la que pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física; y, la que por disposición expresa de una ley tenga tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en la Ley de Transparencia y no la contravengan; así como las previstas en los tratados internacionales.

Sin embargo, estas excepciones, como tales, deben ser interpretadas de manera restringida, es decir, su aplicación debe limitarse a lo estrictamente necesario para la protección de un interés predominante y claro.

Bajo ese panorama, de una interpretación armónica y sistemática de los artículos 3, fracción XXXV, 125, 129, 138, 139 y 140 de la referida Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado Nuevo León, se obtiene, en lo conducente, lo siguiente:

Que por información reservada se entiende, que es aquella cuyo acceso se encuentre restringido de manera excepcional y temporal por una razón de interés público prevista en una Ley.

Asimismo, que la clasificación de la información **es el proceso mediante el cual el sujeto obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos de reserva o confidencialidad**, de conformidad con lo dispuesto en el Título Sexto de la Ley de la materia; así como que los supuestos de reserva o confidencialidad previstos en las leyes deberán ser acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en la Ley General y, en ningún caso, podrán contravenirla; además, que los titulares de las Áreas de los sujetos obligados serán los responsables de clasificar la información, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de la materia y la Ley General.

En ese sentido, al analizar la naturaleza de la información en análisis, se considera que, respecto del **nombre del personal de Seguridad Pública**, se surte la hipótesis de reserva contenida en la fracción II, del artículo 138 de la Ley de la materia, relativa a, que la entrega de la información **pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física**.

Lo anterior, toda vez que, los “**LINEAMIENTOS EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN Y DESCLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN, ASÍ COMO PARA LA ELABORACIÓN DE VERSIONES PÚBLICAS DE LOS SUJETOS OBLIGADOS DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN<sup>6</sup>**”, establecen en su artículo **décimo noveno**, que para clasificar la información como reservada, de conformidad con el artículo 138, fracción II de la Ley Estatal, será necesario **acreditar un vínculo, entre la persona física y la información que pueda poner en riesgo su vida, seguridad o salud**.

Con ello, tenemos que de revelar el nombre de los servidores públicos que pertenecen a la Institución de Seguridad Pública del municipio, ya sea que tuviera funciones operativas o administrativas, se podría poner en riesgo su vida, seguridad o salud.

Ello, tomando en cuenta la Sentencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en su página de internet oficial, específicamente en el siguiente hipervínculo: <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=264664>, donde expone que, conforme a la teoría del mosaico, se podrían llevar a cabo actos de contrainteligencia para combatir los actos de seguridad pública. Lo cual representa revelar la capacidad de fuerza del Estado.

Que los nombres y cargos del **personal administrativo**, a partir del análisis de la citada teoría del mosaico, **sí tiene injerencia** en las funciones de procuración de justicia realizadas (personal sustantivo), ya que, en cierta medida, colaboran con esa procuración de justicia, **teniendo acceso a determinado tipo de información** que afecta, a consecuencia, en ese caso,

<sup>6</sup> [https://cotai.org.mx/descargas/mn/Lineamientos\\_clasificacion\\_versiones\\_publicas\\_reformados\\_26\\_10\\_2020.pdf](https://cotai.org.mx/descargas/mn/Lineamientos_clasificacion_versiones_publicas_reformados_26_10_2020.pdf)

las funciones Constitucionales de la Fiscalía General en materia de Seguridad Pública. Que por analogía, afectarían en el caso que nos ocupa, a las funciones de la Secretaría de Seguridad.

Que, aunque el personal administrativo, no realice directamente las tareas esenciales, es indiscutible que, por sus propias funciones, tiene conocimiento o acceso a información substancial del trabajo que se realiza ahí. Exponiendo como ejemplos que, el personal administrativo tendría acceso o conocimiento de los operativos que se realizan, incluyendo el número de personas que se destina a cada uno de ellos e incluso el armamento con el que cuentan quienes van a participar, y tienen acceso a las rutas operativas, y otros datos de logística, en fin, a una serie de elementos que, si bien, ellos no tienen la función sustantiva decisoria sobre estos temas, el simple hecho de tener conocimiento o acceso a los mismos, representa un área de vulnerabilidad. Es por lo que, **la misma razón por la que se reserva el personal sustantivo, debiera también aplicar para el personal administrativo.**

En consecuencia, se concluye que existe una relación causal general entre la entrega de la información y la afectación a la seguridad pública, pues los grupos criminales estarían en posibilidad de obstaculizar o bloquear actividades de inteligencia y contrainteligencia en el combate a la delincuencia.

Además, y en lo que nos interesa en el caso en concreto, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, determinó que la entrega de los **nombres y cargos del personal administrativo aun cuando dicho personal no realiza tareas sustantivas**, sí tiene acceso a información relativa a ésta.

Es por ello que, en el caso particular, resulta que la autoridad **no debe proporcionar información que contenga el nombre del personal administrativo, ni del operativo, ya que por las funciones que ejercen, se podría poner en riesgo su vida.**

Atendiendo a los argumentos realizados, es posible determinar que la información concerniente al **nombre de los servidores públicos de la**

RR/0736/2024

**Secretaría de Seguridad del Municipio**, es información que reviste el carácter de reservada, con fundamento en el artículo 138, **fracción II**, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.

En virtud de lo previamente expuesto, se considera que la autoridad no debió proporcionar esa información, debiendo clasificar como reservado el nombre de los servidores públicos de la Secretaría de Seguridad del Municipio, mediante un acuerdo de clasificación que debió ser sustentado por su Comité de Transparencia.

Por ende, se **ORDENA** dar vista al **ÓRGANO INTERNO DE CONTROL** del sujeto obligado, a fin de que determine alguna responsabilidad administrativa, por alguna actuación dolosa y negligente en ejercicio de funciones por parte de él o los servidores públicos, responsables de otorgar la información aquí analizada, lo anterior de conformidad con el artículo 54, fracción VI, 197 fracción XIII, en relación con el numeral 201, todos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.

**Por consiguiente, se le exhorta a la autoridad a fin de que, en posteriores ocasiones en las que brinde respuesta a las solicitudes de información que le sean presentadas por los solicitantes, no difunda información clasificada, lo anterior bajo el apercibimiento de que, en caso de no hacerlo así, será acreedor a los medios de apremio previstos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.**

Además, en cuanto al **nombre de los servidores públicos de la Secretaría de Seguridad del Municipio**, deberá elaborar el Acuerdo de Reserva, correspondiente, en términos del artículo 128, 129 y 138, fracción II de la Ley de la materia, mismo que deberá ser confirmado por su Comité de Transparencia.

Finalmente, una vez realizado el estudio anterior, es que se procede a hacer declaratoria del asunto que nos ocupa en los siguientes términos.

**CUARTO. - Efectos del fallo.** En consecuencia, por todo lo anterior, en aras del cumplimiento al principio de máxima publicidad consagrado en el artículo 162 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, además, porque la Ley rectora del procedimiento, tiene como finalidad proveer lo necesario para garantizar el acceso a toda persona a la información, en los términos de la misma, se estima procedente **MODIFICAR** la respuesta otorgada al solicitante por el sujeto obligado, a fin de que realice la búsqueda de la información faltante, relativa a:

*I.- El teléfono de contacto de los servidores públicos que no entregó, que actualmente forman parte del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León.*

*II.- Actividades que realizan los servidores públicos que no entregó, que actualmente forman parte del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León.*

*III.- Cargo que desempeña y la Institución, Secretaría o Dirección del que forman parte todos los trabajadores del municipio de Juárez Nuevo León.*

En el entendido de que, en caso de que, de la información a entregar se advierta información clasificada como reservada, la autoridad deberá proporcionar el acuerdo de reserva correspondiente, juntamente con la confirmación de su Comité de Transparencia, de conformidad con lo establecido en los numerales 125 al 128, 129 y 138 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.

Por otro lado, en cuanto al **nombre de los servidores públicos de la Secretaría de Seguridad del Municipio**, deberá elaborar el Acuerdo de Reserva, correspondiente, en los términos indicados en el presente proyecto de resolución.

#### **Modalidad**

El sujeto obligado, deberá proporcionar la información faltante, a través del medio señalado para tales efectos, en la modalidad requerida, esto es, **de manera electrónica, a través del Sistema de solicitudes de la Plataforma Nacional de Transparencia**, de conformidad con lo previsto por el último párrafo del numeral 176, de la Ley de Transparencia del Estado.

**RR/0736/2024**

Lo anterior, atendiendo a lo dispuesto en los artículos 3, fracción XLI, 149, fracción V, y 158, tercer párrafo, de la Ley de la materia<sup>7</sup>, de los cuales se desprende, medularmente, que la autoridad debe proporcionar la información en la modalidad solicitada por el requirente y, en el supuesto de que no fuera posible entregar o enviar en la modalidad requerida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega, debiendo fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades.

Así pues, tenemos que por ***fundamentación*** se entiende: la obligación de la autoridad que emite un acto, para citar con precisión los preceptos legales, sustantivos y adjetivos, en que se apoye la determinación adoptada; y, por ***motivación***, señalar con precisión, las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, siendo necesario además, que exista adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configure la hipótesis normativa.

Sirven de apoyo a lo anterior las tesis cuyos rubros señalan: ***“FUNDAMENTACION Y MOTIVACION.”***<sup>8</sup>; y, ***“FUNDAMENTACION Y MOTIVACION, CONCEPTO DE.”***<sup>9</sup>

### **Plazo para cumplimiento**

Se le concede al sujeto obligado un plazo de **5-cinco días hábiles**, contados a partir del día hábil siguiente a aquél en que quede debidamente notificado del presente fallo, para que dé cumplimiento con la actual resolución en los términos antes precisados; y, dentro del mismo plazo, notifique al particular dicha determinación, de conformidad con lo dispuesto en la última parte del artículo 176, del Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León.

Asimismo, dentro del término de **3-tres días hábiles**, siguientes al día hábil en que concluya el plazo otorgado en el párrafo anterior, deberá informar a este Instituto sobre el cumplimiento de la presente resolución, allegando la constancia o documento que justifique dicho acatamiento, de

<sup>7</sup>[http://www.hcnl.gob.mx/trabajo\\_legislativo/leves/leves/lev\\_de\\_transparencia\\_y\\_acceso\\_a\\_la\\_informacion\\_publica\\_del\\_estado\\_de\\_nuevo\\_leon/](http://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leves/leves/lev_de_transparencia_y_acceso_a_la_informacion_publica_del_estado_de_nuevo_leon/)

<sup>8</sup> No. Registro: 208,436; Tesis aislada; Materia(s): Común; Octava Época; Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito; Fuente: Semanario Judicial de la Federación; XV-II, Febrero de 1995; Tesis: VI.2o.718 K; Página: 344.

<sup>9</sup> No. Registro: 209,986; Tesis aislada; Materia(s): Penal; Octava Época; Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito; Fuente: Semanario Judicial de la

conformidad con el último párrafo del artículo 178 de la Ley de la materia.

Quedando desde este momento **apercibido** el sujeto obligado que, de no hacerlo así, se aplicarán en su contra, las medidas de apremio o sanciones que correspondan, según lo establecido en la fracción III, del artículo 189, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León; sin perjuicio de las sanciones administrativas, civiles o penales a que pueda hacerse acreedor con motivo de la aplicación de otras leyes.

Por los motivos y razonamientos legales antes expuestos, el Pleno de este Instituto;

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO.** - Con fundamento en el artículo 162 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León en vigor, así como en los diversos 1, 2, 38, 54, fracción II, 176 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, se **MODIFICA la respuesta del sujeto obligado**, en los términos precisados en la parte considerativa del presente proyecto.

**SEGUNDO.-** Se hace del conocimiento de las partes que, una vez que se encuentren notificadas de esta determinación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 73, del Reglamento Interior de este órgano autónomo, el Encargado de Despacho, juntamente con el **SECRETARIO DE CUMPLIMIENTOS**, continuarán con el trámite del cumplimiento correspondiente.

**TERCERO:** De conformidad con el artículo 178 de la Ley de la materia, notifíquese a las partes el presente fallo conforme lo ordenado en autos.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

RR/0736/2024

Así lo resolvió el Pleno del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, aprobado por mayoría de votos a favor del Encargado de Despacho, licenciado **BERNARDO SIERRA GÓMEZ**, de la Consejera Vocal, licenciada **MARÍA TERESA TREVIÑO FERNÁNDEZ**, de la Consejera Presidenta, licenciada **BRENDA LIZETH GONZÁLEZ LARA**, con voto particular del Consejero Vocal, licenciado **FRANCISCO REYNALDO GUAJARDO MARTÍNEZ**, y de la Consejera Vocal, doctora **MARÍA DE LOS ÁNGELES GUZMÁN GARCÍA**, siendo ponente de la presente resolución el primero de los mencionados; lo anterior, de conformidad con el acuerdo tomado en sesión **ordinaria** del Pleno de este Instituto, celebrada en fecha **28-veintiocho de agosto de 2024-dos mil veinticuatro**, firmando al calce para constancia legal.- **LIC. BERNARDO SIERRA GÓMEZ ENCARGADO DE DESPACHO. LIC. MARÍA TERESA TREVIÑO FERNÁNDEZ CONSEJERA VOCAL. LIC. FRANCISCO REYNALDO GUAJARDO MARTÍNEZ CONSEJERO VOCAL** (voto particular). **DRA. MARÍA DE LOS ÁNGELES GUZMÁN GARCÍA CONSEJERA VOCAL** (voto particular). **LIC. BRENDA LIZETH GONZÁLEZ LARA CONSEJERA PRESIDENTA. RÚBRICAS.**

**VOTO PARTICULAR QUE FORMULA  
LA CONSEJERA MARÍA DE LOS ÁNGELES GUZMÁN GARCÍA.**

**Expediente:** RR/0736/2024

**Sujeto Obligado:** Dirección de Recursos Humanos del Municipio de Juárez, Nuevo León.

**Ponente:** Lic. Bernardo Sierra Gómez.

Con fundamento en los artículos 3 fracción XXVII, 49 y 50, del Reglamento Interior de este Órgano Garante, expongo mi **voto particular** en el asunto que se analiza, en los siguientes términos:

**Voto particular<sup>1</sup>**

En relación con el proyecto de resolución presentado, mi desacuerdo versa sobre la determinación que se propone para clasificar como reservado el **nombre de los servidores públicos que realizan funciones administrativas en la Secretaría de Seguridad Pública del citado municipio**. La reserva se propone bajo las causales contenidas en las **fracciones II y X, del artículo 138, de la ley de la materia<sup>2</sup>**. Ahora bien, derivado del análisis, estudio y reflexión, a la luz de los derechos humanos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado libre y soberano de Nuevo León (en adelante CPNL), la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León (en adelante LTAIPNL), Ley de Seguridad Pública del Estado de Nuevo León (en adelante LSPENL) y demás legislación en la materia, así como a los criterios del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI); al respecto en el caso particular, la Ponencia considera que dicha información **debe hacerse pública**, ya que no se actualizan las causales de reserva bajo las cuales se pretende clasificar el acceso de la **ciudadanía** sobre el **nombre de los servidores públicos que realizan funciones meramente administrativas**

---

<sup>1</sup> Este voto particular (en contra) se emite derivado de la sesión del Pleno del 28 de agosto del 2024. Página electrónica: <https://youtube.com/live/n9o-OJuHalY?feature=share>

<sup>2</sup> Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, artículo 138. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación: [...] II. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física; [...] X. Las que por disposición expresa de una ley tengan tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravengan; así como las previstas en tratados internacionales.

en la Secretaría de Seguridad Pública del municipio.

**El principio de máxima publicidad<sup>3</sup> es el más importante, implica** una interpretación de la ley de transparencia a favor del gobernado, pues este favorece a la construcción de la democracia en nuestro país, además hace prevalecer el derecho a la información y la transparencia del gasto público. Asimismo, promueve la participación proactiva e informada de la ciudadanía en las decisiones públicas.

El principio pro-persona establecido en el artículo 1° de la Constitución mexicana, consiste en que la autoridad deberá elegir y aplicar la norma que más favorezca a la persona, sin importar si se trata de un dispositivo de la Constitución, un tratado internacional o una ley. Para mayor abundamiento sirve de apoyo el criterio jurisprudencial emitido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (en adelante SCJN), con el rubro: **“PRINCIPIOS DE PREVALENCIA DE INTERPRETACIÓN Y PRO PERSONA. CONFORME A ÉSTOS, CUANDO UNA NORMA GENERA VARIAS ALTERNATIVAS DE INTERPRETACIÓN, DEBE OPTARSE POR AQUELLA QUE RECONOZCA CON MAYOR AMPLITUD LOS DERECHOS, O BIEN, QUE LOS RESTRINJA EN LA MENOR MEDIDA”** <sup>4</sup>.

Por lo tanto, se puede indicar que el ejercicio del principio de máxima publicidad se puede comparar con la herramienta general de interpretación de los derechos humanos como el principio pro-persona. Esto significa que el mismo tiene dos vertientes: la normativa y la interpretativa, que se describen a continuación:

- El escenario de aplicación normativa del principio de máxima

<sup>3</sup> Artículo 6, apartado A, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; del que deriva la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y de esta la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León en su artículo Artículo 7, el cual establece que en la aplicación e interpretación de la ley deberá prevalecer el principio de máxima publicidad, conforme a lo dispuesto en la CPEUM, que refiere a los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, así como en las resoluciones y sentencias vinculantes que emitan los órganos nacionales e internacionales especializados, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

<sup>4</sup> Tesis: 2021124. *PRINCIPIOS DE PREVALENCIA DE INTERPRETACIÓN Y PRO PERSONA. CONFORME A ÉSTOS, CUANDO UNA NORMA GENERA VARIAS ALTERNATIVAS DE INTERPRETACIÓN, DEBE OPTARSE POR AQUELLA QUE RECONOZCA CON MAYOR AMPLITUD LOS DERECHOS, O BIEN, QUE LOS RESTRINJA EN LA MENOR MEDIDA*. Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Décima Época, noviembre del 2019, disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2021124> (Se consultó el 28 de agosto del 2024).

publicidad permanece cuando hay dos normas que regulen el acceso a la información pública, en virtud del principio se optará por la que más favorezca la divulgación de la información.

- La aplicación interpretativa del principio de máxima publicidad tendría lugar cuando alguna norma se le puedan atribuir varios sentidos, por lo que se aplicaría el sentido que más favorezca a la publicidad<sup>5</sup>.

Hacer aplicativo el principio de máxima publicidad en este asunto, implica hacer un estudio de interpretación amplia a la Ley de Transparencia del Estado de Nuevo León, así como a la normatividad en materia de seguridad pública, **favoreciendo el interés público de la ciudadanía de saber el nombre de los servidores públicos que realizan funciones meramente administrativas en la Secretaría de Seguridad Pública en el municipio**<sup>6</sup>. Toda vez que, al no cumplir con este principio de máxima publicidad, se estaría limitando el ejercicio y garantía del derecho humano de acceso a la información, pues no se efectuaría la aplicación de la norma que más favorezca a la persona.

Además, el acceso a la información se distingue de otros derechos intangibles por su doble carácter: como un derecho en sí mismo y como un medio o instrumento para el ejercicio de otros derechos (derecho a la seguridad pública)<sup>7</sup>. El derecho de acceso a la información, además de un valor propio, tiene uno instrumental, que sirve para el ejercicio de otros derechos, a fin de que los gobernados ejerzan un control respecto del funcionamiento institucional de los poderes y otras dependencias públicas. Por lo que hoy y a partir de la exigencia social de nuestro Estado de Derecho, el acceso a la información representa un límite a la antigua exclusividad estatal

<sup>5</sup> Kubli Fausto (2010). El Principio de Máxima Publicidad en el Régimen Constitucional Mexicano: Principio de Máxima Publicidad. En Jorge Carpizo, Carol Arriaga (coords), et al. (2010). *Homenaje al doctor Emilio O. Rabasa*. (1era ed., pág. 860-861). Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Facultad de Derecho. Fuente: <http://ru.juridicas.unam.mx/xmlui/handle/123456789/11743> (Se consultó el 28 de agosto del 2024)

<sup>6</sup> Art. 9 LTAIPNL. En el ejercicio, tramitación e interpretación de la presente Ley y demás normatividad aplicable, los sujetos obligados y la Comisión deberán atender a los principios señalados en el presente capítulo.

<sup>7</sup> Es importante mencionar que la seguridad pública es considerada como un derecho humano, ya que forma parte de la seguridad ciudadana y, de acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas, se señaló que es fundamental para el desarrollo integral de las personas y su ejercicio pleno de todos sus derechos humanos. El PNUD puede ser consultado en: <https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdr1994escompletonostats.pdf> (Fecha de consulta el 28 de agosto del 2024)

que había respecto a la administración de la información pública. Para mayor abundamiento sirve de apoyo el siguiente criterio jurisprudencial, con el rubro: **“ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL”**<sup>8</sup>.

Ahora bien, en el proyecto de resolución se considera que el entregar información relacionada con el personal administrativo de la Secretaría de Seguridad Pública del municipio pone en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física, al señalarse que se podría demostrar el estado de fuerza y la capacidad de reacción de la institución. Sin embargo, a partir del análisis integral y en conjunto de los diversos dispositivos normativos, la Ponencia considera que entregar dicha **información relacionada con el personal administrativo**, de ninguna manera pondría en riesgo la seguridad o salud del personal que realizan **funciones** meramente **administrativas**.

Por regla general el nombre y cargo de los servidores públicos de los tres órdenes de gobierno es información pública, ya que sus labores se relacionan con el manejo de las funciones del Estado e implica el uso del recurso público de modo que las actividades que realizan en el ejercicio de sus funciones son de relevancia para la sociedad. Asimismo, de conformidad al artículo 197 de la Constitución de Nuevo León, se entiende que son servidores públicos o empleados, en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la administración pública, ya sea del Estado o los municipios<sup>9</sup>.

De acuerdo a las obligaciones de transparencia comunes para los sujetos obligados del Estado de Nuevo León, establece como obligación para los sujetos obligados (incluidos los municipios) poner a disposición del público la información por lo menos de su estructura orgánica completa, en un formato que permita vincular cada parte de la estructura, las atribuciones y

<sup>8</sup> Tesis: 169574. *ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL.* Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Novena Época, junio del 2008, disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/169574> (Se consultó el 28 de agosto del 2024).

<sup>9</sup> Art. 197 CPNL. Para los efectos de lo preceptuado en este Título, se reputarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, miembros del Poder Judicial, a los servidores o empleados y, en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Congreso del Estado o en la administración pública, ya sea del Estado o los municipios. Todas las personas en los cargos anteriormente mencionados serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones. No se consideran servidores públicos las personas que ejerzan una función de manera honoraria.

responsabilidades que le corresponden a cada servidor público, prestador de servicios profesionales o miembro de los sujetos obligados. Así como el directorio de todos los servidores públicos a partir del nivel de jefe de departamento o su equivalente, o de menor nivel, cuando se brinde atención al público; manejen o apliquen recursos públicos; realicen actos de autoridad o presten servicios profesionales bajo el régimen de confianza u honorarios y personal de base<sup>10</sup>.

Ahora bien, esa regla general debe respetar el parámetro de regularidad constitucional, de modo que para ser considerada derecho debe ser estudiada en conjunto con el artículo 6°, apartado A, fracción I, de la Constitución mexicana, así como los numerales 10 y 162 de la Constitución local.

En ese sentido, una de las interpretaciones constitucionalmente admisibles del artículo 95, fracciones II y VIII, de la Ley de Transparencia local podría comprenderse en el sentido de que, en primer lugar, los sujetos obligados tienen el deber de poner a disposición del público su estructura orgánica completa, en un formato que permita vincular a cada parte de la misma, las atribuciones y responsabilidades que le corresponde a cada servidor público, así como el directorio de todos los servidores públicos a partir del nivel de jefe de departamento o su equivalente, o de menor nivel cuando realicen actividades específicas. Sin embargo, por disposición constitucional dicha información puede clasificarse como reservada —temporalmente— cuando transparentarla traiga consigo consecuencias negativas de interés público o de seguridad pública.

El proyecto en discusión refiere entre sus principales argumentos los siguientes:

- El artículo 138 de la Ley de Transparencia local establece de manera enunciativa las causas por las que la información se podrá clasificar como reservada, dentro de las que se localiza la que pudiera comprometer la **seguridad pública**. Si bien el principio de máxima publicidad ordena la transparencia de los nombres y cargos de las personas servidoras públicas, lo cierto es que igualmente coexiste una excepción de rango constitucional que ordena reservar la información cuando su publicación afecte el interés público como lo es la seguridad pública del Estado de Nuevo León.
- En ese sentido, en el proyecto que se propone se considera que entregar el nombre del personal de la Secretaría de Seguridad Pública, provocaría que los grupos delictivos estuvieran en posibilidad de identificar a cada una de las personas que realizan

<sup>10</sup> Art. 95 LTAIPNL, fracciones II y VIII.

tareas en la investigación y persecución de delitos. Adicionalmente, se señala que eso representaría transparentar la capacidad de reacción de la institución encargada de la seguridad pública, alcanzando el punto de poder obstaculizar actividades de inteligencia y contrainteligencia en el combate a la delincuencia y la investigación de los delitos.

- Además, bajo el estudio efectuado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), en la controversia constitucional 325/2019<sup>11</sup>, indicó que de acuerdo la “teoría del mosaico”, se podría llegar a conocer el estado de fuerza y capacidad de reacción de la institución de seguridad pública. Por lo que, es necesario indicar que, en discursos de la doctrina especializada en el tema, la “teoría del mosaico” es una herramienta teórica que da cuenta de cómo es que trabaja el flujo de la información y con ello la edificación de inteligencia. Es un asunto que describe cómo se recopila, combina y procesa información, de tal forma que convierte información pacífica en conocimiento ventajoso. La metodología que se maneja básicamente consiste en seleccionar piezas de información dispersas y después unir las con el propósito de tener una visión de conjunto o “mosaico”<sup>12</sup>.
- Las demostraciones que solicitan la “teoría del mosaico” prácticamente sugieren el potencial que un contendiente tiene para deducir de hechos independientes, una vulnerabilidad estratégica susceptible de explotación para fines mal intencionados, en este caso, para evadir la procuración de justicia o llevar a cabo actos de contrainteligencia para combatir frontalmente a los policías encargados de la investigación y persecución de los delitos en el territorio de Nuevo León.

Bajo la existencia de esa perspectiva, a consideración de la Ponencia, el inconveniente de diseño no tiene por qué ser un impedimento para que los órganos garantes evalúen con cuidado la reserva de información por parte de los sujetos obligados y así, impidan arbitrariedades en la clasificación de información. Dicho de otra forma, las condiciones del diseño institucional no equivalen a que en temas tan sensibles como la seguridad pública los órganos garantes deban simplemente aceptar, sin debatir, la afirmación de los sujetos obligados; sin evaluar las constancias probatorias que hagan sostener que la información es legalmente reservada por interés público. Lo anterior, se reflexiona en ese sentido, ya que si bien, la teoría del mosaico podría ser un argumento firme, pero aisladamente es insuficiente para negar datos estadísticos.

<sup>11</sup> Página electrónica: <https://sjfsemanal.scjn.gob.mx/detalle/ejecutoria/31101> (Se consultó el 28 de agosto del 2024)

<sup>12</sup> David E. Pozen, *The Mosaic Theory, National Security, and the Freedom of Information Act*, 115 Yale L. J. 628 (2005), p. 633. Cita tomada como referencia y puede ser consultada en: [https://scholarship.law.columbia.edu/faculty\\_scholarship/573/](https://scholarship.law.columbia.edu/faculty_scholarship/573/) (Fecha de consulta el 28 de agosto del 2024)

Por el contrario, los organismos constitucionalmente autónomos deben evaluar si los argumentos de los sujetos obligados efectivamente demuestran una afectación a la seguridad pública; es decir, un órgano garante debe declarar debidamente clasificada cierta información, única y exclusivamente, cuando el sujeto obligado haya **probado** que la información puede comprometer la seguridad del estado, no así por la simple afirmación sin evaluar el riesgo de hacer pública determinada información.

Es decir, **esta Ponencia considera que con el simple hecho de que el personal realice funciones administrativas no se puede deducir que tenga injerencia, acceso o conocimiento de las actividades operativas**; toda vez que para esto se requiere de más elementos que revelen que, efectivamente, el personal administrativo tenga acceso a la información que pueda poner en riesgo su vida, seguridad o salud. Tal es el caso, como realizar una exhaustiva prueba de daño, así como el acuerdo de reserva correspondiente donde de manera fundada y motivada el sujeto obligado explique las consideraciones para no otorgar la información de interés del particular, *situación que no aconteció en este asunto*.

Por lo tanto, al no existir elementos suficientes que acrediten que el personal administrativo, adscrito a la Secretaría de Seguridad Pública del municipio, tenga un vínculo con la información que pueda poner en riesgo su vida, seguridad o salud; no se surte la causal de reserva en este asunto en concreto, ya que se debe comprobar la injerencia del personal administrativo para posiblemente conocer la información relacionada con la operatividad de la institución a fin de garantizar la seguridad pública en el territorio municipal; y a partir de ahí, entonces si se podría valorar cada uno de los elementos propuestos por la autoridad para confirmar si efectivamente el personal administrativo tiene tal vínculo.

Es importante mencionar que, mediante la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José), se establece: *“Los Estados Parte en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier*

*otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”<sup>13</sup>.*

Además, el artículo 13 de la citada Convención, establece textualmente: *“Libertad de Pensamiento y de Expresión. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección”<sup>14</sup>.* Del fundamento antes mencionado, el Comité de Derechos Humanos del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos ha expresado que ante la ausencia de explicaciones pertinentes que muestren la afectación a la seguridad nacional no es posible reservar información<sup>15</sup>.

De ahí que, se considera inaceptable que en una sociedad democrática se niegue, la entrega de información en posesión de las autoridades del Estado, pues es esta la que permitirá a la ciudadanía discutir, revisar y criticar las acciones del gobierno. Aunado a que los sujetos obligados del Estado solo pueden reservar temporalmente la entrega de información cuando prueben que afecta el interés público, particularmente, la seguridad pública, de conformidad con los artículos 13.2, inciso b), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos<sup>16</sup>, 6 de la Constitución mexicana y 162 de la Constitución local.

En cuanto a la causal de reserva referente a que **por disposición expresa de una ley tengan tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravenga**, no se surte en el caso en concreto, pues el artículo 126 de la LSPENL, establece que las **Instituciones Policiales** deberán desempeñar sus actividades en condiciones que hagan **visible y notoria su identidad, lo**

<sup>13</sup> Art. 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, la cual entró en vigor en el espacio internacional el 18 de julio de 1978, la adhesión del Estado mexicano ocurrió el 24 de marzo de 1981, y su promulgación en el Diario Oficial de la Federación fue el 7 de mayo de 1981. Fuente: [https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Programas/TrataPersonas/MarcoNormativoTrata/InsInternacionales/Regionales/Convencion\\_ADH.pdf](https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Programas/TrataPersonas/MarcoNormativoTrata/InsInternacionales/Regionales/Convencion_ADH.pdf) (Fecha de consulta el 28 de agosto del 2024)

<sup>14</sup> Art. 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

<sup>15</sup> Véase *Nurbek Toktakunov v Kryrgyzstan* (n 20) para 7.7. Resumen que puede ser consultado en: <https://globalfreedomofexpression.columbia.edu/cases/toktakunov-v-kyrgyzstan/> (Fecha de consulta el 28 de agosto del 2024)

<sup>16</sup> Artículo 13.2, inciso b), puede ser consultado en: <https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?artID=25&IID=2#:~:text=Toda%20persona%20tiene%20derecho%20a,otro%20procedimiento%20de%20su%20elecci%C3%B3n.> (Fecha de consulta el 28 de agosto del 2024)

**que se puede interpretar que comprende, aún por mayoría de razón, al personal meramente administrativo.**

En este sentido, al dar a conocer el nombre de los servidores públicos que realizan funciones meramente administrativas en la institución de seguridad pública del municipio, se estaría otorgando conocimiento y certeza a la población de la cantidad del personal administrativo con que cuenta la corporación para ejercer sus funciones y los aumentos que se han otorgado a dicho personal.

Es necesario precisar que el artículo 132 (fracción II) de la citada Ley de Seguridad local, establece que, para el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la misma, así como en los términos del artículo 115 de la Constitución mexicana, la policía municipal en el ámbito de sus atribuciones deberá sujetarse a los principios de organización y funcionamiento, entre ellos, el **Principio de Proximidad**; que consiste en establecer un vínculo permanente de comunicación, cercanía y colaboración con la comunidad que le permita al elemento policial ejercer con mayor eficacia el cumplimiento de sus atribuciones, integrándose por: 1) mantener una estrecha comunicación y cercanía con la comunidad para identificar sus necesidades y prioridades en materia de vigilancia, seguridad, protección y prevención del delito e infracciones administrativas; y 2) rendir cuentas periódicamente a la comunidad sobre la evaluación de las actividades que realiza y sobre la problemática delictiva que se genera en su entorno o sector, estableciendo compromisos de acción que tiendan a su mejoramiento, escuchando en todo momento las opiniones y experiencias de la comunidad.

De este principio se desprende que el propósito del legislador es llevar las atribuciones de la Seguridad Pública, mediante los policías, hacia el derecho a la Seguridad Ciudadana y el derecho a la Paz, derechos que están estrechamente relacionados a garantizar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad al artículo 22 de la Constitución local.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> Artículo 22 CPNL.- Todas las personas tienen derecho y obligación de ejercer responsablemente su libertad para crear, gestionar, y aprovechar las condiciones del Estado con el fin de mejorar la convivencia humana y construir un orden social justo. Todas las personas tienen derecho a la paz, a la convivencia pacífica y solidaria, a la seguridad ciudadana y a vivir libre de amenazas generadas por el ejercicio de cualquier tipo de violencia

De igual manera, es importante resaltar que la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas, recomendó expresamente a las autoridades mexicanas “subordinar el concepto de seguridad pública al de seguridad humana, en el sentido de que el objetivo último de la actividad de Estado es la protección de la persona”<sup>18</sup>, ya que es esencial para el desarrollo general de las personas y su ejercicio pleno de sus derechos humanos.

En ese sentido, la seguridad pública debe considerarse desde la figura humana que permitirá a la sociedad, en un ambiente de paz el desarrollo de cada uno de los derechos humanos, considerando que la afectación de un derecho impacta en otros derechos bajo el **principio de interdependencia** establecido en el artículo primero de la Constitución mexicana.

Por lo que, si no se garantiza el derecho de acceso a la información, que se constituye en una especie de derecho llave o derecho instrumental, pues al ejercerlo se pueden accionar, a su vez, otros derechos; entre ellos y en el caso concreto, el derecho a la seguridad y el derecho a la paz.

Al reservar la información solicitada en este caso, se estaría limitando a la sociedad de saber, por lo menos, el **nombre de los servidores públicos que realizan funciones meramente administrativas**. Esta Ponencia considera que tal limitación causaría un severo perjuicio al interés público, ya que la población desconocería el nombre y las actividades que desempeñan los servidores públicos para garantizar la paz y el orden público<sup>19</sup>. Además, la

---

y la comisión de delitos. El Estado y los Municipios elaborarán políticas públicas de prevención y cultura de paz, para brindar protección y seguridad a las personas frente a riesgos y amenazas a través de una agenda de riesgos. El Estado y los Municipios tienen el deber de garantizar y proteger la vida; la integridad personal, física y mental; la libertad; el patrimonio; y todos los derechos de las personas en contra de actos de violencia que dañen o pongan en riesgo sus derechos. El Ejecutivo Estatal tendrá la obligación de emitir una política de seguridad ciudadana con la finalidad de que las personas puedan ejercer plenamente sus derechos humanos. El Estado, en ejercicio de la función de seguridad pública, deberá en todo momento salvaguardar la integridad y derechos de las personas, e igualmente preservará las libertades, el orden y la paz, a través de una institución de Seguridad Pública denominada Fuerza Civil, la cual garantizará también la seguridad interior del Estado. La ley determinará la estructura de dicha institución. [...] La Seguridad Ciudadana se garantizará a través de Fuerza Civil y las policías municipales, y bajo la conducción y mando del Ministerio Público podrán investigar delitos; las policías municipales también deberán prevenir las infracciones administrativas, así como atender las órdenes de protección y restricción y el aseguramiento de inmuebles objeto de delitos en los términos que establezca la ley.

<sup>18</sup> Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas en México, *Diagnóstico sobre la situación de Derechos Humanos en México*, 2003, pág. 42. Fuente: [https://hchr.org.mx/wp/wp-content/themes/hchr/images/doc\\_pub/8diagnosticoCompleto.pdf](https://hchr.org.mx/wp/wp-content/themes/hchr/images/doc_pub/8diagnosticoCompleto.pdf) (Se consultó el 28 de agosto del 2024).

<sup>19</sup> El seguir esta línea sería un retroceso a la prerrogativa de la ciudadanía de conocer la administración y manejo de los recursos públicos, además, de exponer al escrutinio público

clasificación restrictiva de la información contraría el **principio de progresividad** consagrado en la Constitución mexicana.

Cabe destacar, que el conocer dicha información, daría la oportunidad a la sociedad de hacer un adecuado escrutinio público del personal administrativo; asimismo, permitiría transparentar si, efectivamente, cumplen con las actividades encomendadas para el buen funcionamiento administrativo de la Secretaría de Seguridad Pública del municipio.

Es importante, para esta Ponencia, hacer la aclaración de que ocurriría lo contrario, para el caso de los policías dedicados a actividades en materia de seguridad con funciones operativas, ya que, en este caso, por excepción, puede considerarse información reservada. En este sentido, resulta necesario traer a la vista el criterio número SO/006/2009, emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales con el rubro: **“NOMBRES DE SERVIDORES PÚBLICOS DEDICADOS A ACTIVIDADES EN MATERIA DE SEGURIDAD, POR EXCEPCIÓN PUEDEN CONSIDERARSE INFORMACIÓN RESERVADA”**<sup>20</sup>.

También, es necesario indicar que esta postura ha sido considerada en el antecedente identificado con el número de expediente **RR/0221/2024**<sup>21</sup>, donde los sujetos obligados son la Secretaría de Seguridad Pública y la Secretaría de Movilidad, ambas del municipio de San Nicolás de los Garza,

---

cualquier tema de contrataciones y nepotismo en dependencias dedicadas a la seguridad pública.

<sup>20</sup> Nombres de servidores públicos dedicados a actividades en materia de seguridad, por excepción pueden considerarse información reservada. De conformidad con el artículo 7, fracciones I y III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental el nombre de los servidores públicos es información de naturaleza pública. No obstante lo anterior, el mismo precepto establece la posibilidad de que existan excepciones a las obligaciones ahí establecidas cuando la información actualice algunos de los supuestos de reserva o confidencialidad previstos en los artículos 13, 14 y 18 de la citada ley. En este sentido, se debe señalar que existen funciones a cargo de servidores públicos, tendientes a garantizar de manera directa la seguridad nacional y pública, a través de acciones preventivas y correctivas encaminadas a combatir a la delincuencia en sus diferentes manifestaciones. Así, es pertinente señalar que en el artículo 13, fracción I de la ley de referencia se establece que podrá clasificarse aquella información cuya difusión pueda comprometer la seguridad nacional y pública. En este orden de ideas, una de las formas en que la delincuencia puede llegar a poner en riesgo la seguridad del país es precisamente anulando, impidiendo u obstaculizando la actuación de los servidores públicos que realizan funciones de carácter operativo, mediante el conocimiento de dicha situación, por lo que la reserva de la relación de los nombres y las funciones que desempeñan los servidores públicos que prestan sus servicios en áreas de seguridad nacional o pública, puede llegar a constituirse en un componente fundamental en el esfuerzo que realiza el Estado Mexicano para garantizar la seguridad del país en sus diferentes vertientes.

<sup>21</sup> Recurso de revisión RR/0221/2024, el cual se resolvió por la mayoría de los integrantes del Pleno del INFONL el 14 de agosto del 2024. [https://infonl.mx/SIPOT/NLA100FIIH/R\\_RR\\_0221\\_2024.pdf](https://infonl.mx/SIPOT/NLA100FIIH/R_RR_0221_2024.pdf) (Se consultó el 28 de agosto del 2024)

Nuevo León; el cual se resolvió por mayoría de los integrantes del Pleno de este Instituto, al considerar que **el nombre de los servidores públicos con funciones meramente administrativas puede ser público**, situación que no se extendió al personal operativo.

De igual forma, se menciona de forma análoga el criterio emitido por este órgano garante con la clave de control número **002/2023**, bajo el rubro: **Información Pública. La cantidad de servidores públicos dedicados a actividades administrativas en materia de seguridad pública se considera como información pública<sup>22</sup>**, donde se determinó que el dar a difundir la cantidad de servidores públicos, en materia de seguridad pública y vialidad con funciones administrativas que no están relacionadas con la principal actividad de seguridad pública, no afecta la capacidad de reacción para prevenir, combatir, disuadir y desactivar amenazas que pongan en peligro la seguridad pública, como es en este asunto, la seguridad del **municipio**.

Por tal razón, hacer aplicativo el **principio de máxima publicidad** en este asunto, implica hacer un estudio de interpretación amplia a la Ley de la materia, así como a la **normatividad en materia de seguridad pública, favoreciendo el interés público** de la ciudadanía en general de saber la información solicitada por el particular, misma que está relacionada con el personal administrativo con el que cuenta la Secretaría de Seguridad Pública del municipio, para garantizar el derecho a la seguridad pública, de conformidad al artículo 9 de la Ley de Transparencia local<sup>23</sup>. Toda vez que, al no seguir la regla de este principio de máxima publicidad, se estaría limitando el ejercicio y garantía del derecho humano de acceso a la información, pues no se efectuaría la aplicación de la norma que más favorezca a la persona.

<sup>22</sup> Información Pública. La cantidad de servidores públicos dedicados a actividades administrativas en materia de seguridad pública se considera como información pública. La difusión de la cantidad de servidores públicos, en materia de seguridad pública y vialidad con funciones administrativas que no están relacionadas con la principal actividad de seguridad pública, no afecta la capacidad de reacción para prevenir, combatir, disuadir y desactivar amenazas de seguridad, al no actualizarse las hipótesis establecidas en el artículo 138, fracciones I y X de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, puesto que, el permitir el acceso a la información relativa a la cantidad total de servidores públicos, dentro de la corporación que ejerzan funciones administrativas no podría vulnerar, la seguridad de ésta. Por lo que, en materia de seguridad pública y vialidad, la cantidad de servidores públicos con funciones netamente administrativas es información de carácter pública.

<sup>23</sup> Art. 9 LTAIPNL. En el ejercicio, tramitación e interpretación de la presente Ley y demás normatividad aplicable, los sujetos obligados y la Comisión deberán atender a los principios señalados en el presente capítulo.

En virtud de ello, la seguridad de la ciudadanía se constituye en un bien público, donde depende entre otros aspectos, el ejercicio de la rendición de cuentas. Es el Estado el garante de proporcionar la seguridad pública mediante el monopolio legítimo de la fuerza; ese monopolio lo ejercen las instituciones policiacas, entre ellas, la Secretaría de Seguridad Pública del municipio.

Finalmente, cabe destacar que ninguna actividad humana sería posible de ejercer si no existen las condiciones mínimas de seguridad para proteger la vida, honra y bienes de las personas. En este sentido, una sociedad desprotegida, está condenada a la violación continua de sus derechos humanos y, en consecuencia, muy difícilmente puede construirse un Estado de Derecho democrático que respete los derechos humanos que garantiza hoy en día nuestra Constitución mexicana.

Por todo lo anterior, reitero mi **voto particular** del proyecto propuesto por el Ponente, bajo las argumentaciones antes expuestas.

**DRA. MARÍA DE LOS ÁNGELES GUZMÁN GARCÍA.  
CONSEJERA VOCAL DEL INSTITUTO ESTATAL  
DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN  
Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES**

**RECURSO DE REVISIÓN: RR/0736/2024**  
**SUJETO OBLIGADO: Dirección de Recursos Humanos**  
**del Municipio de Juárez, Nuevo León.**

**VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL**  
**CONSEJERO FRANCISCO REYNALDO GUAJARDO MARTÍNEZ.**

Con fundamento en el artículo 3 fracción XXVII, 45, 49 y 50, del Reglamento Interior del Instituto Estatal de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, se emite el siguiente VOTO PARTICULAR respecto del proyecto de resolución con número de expediente RR/0736/2024 propuesto por el licenciado Bernardo Sierra Gómez.

En el presente asunto la Ponencia que resuelve propone modificar la respuesta del sujeto obligado, a fin de que realice la búsqueda de la información faltante, relativa a:

- I.- El teléfono de contacto de los servidores públicos que no entregó, que actualmente forman parte del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León.*
- II.- Actividades que realizan los servidores públicos que no entregó, que actualmente forman parte del Ayuntamiento de Juárez, Nuevo León.*
- III.- Cargo que desempeña y la Institución, Secretaría o Dirección del que forman parte todos los trabajadores del municipio de Juárez Nuevo León.*

En el entendido de que, en caso de que de la información a entregar se advierta información clasificada como *reservada*, la autoridad deberá proporcionar el acuerdo de reserva correspondiente.

Y, en cuanto al **nombre de los servidores públicos de la Secretaría de Seguridad del Municipio**, deberá elaborar el Acuerdo de Reserva, correspondiente, ello, al determinarse que se surte la hipótesis de reserva contenida en la fracción II, del artículo 138 de la Ley de la materia, relativa a, que la entrega de la información **pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física**, esto sin hacer distinción de elementos administrativos y operativos.

Pues a su criterio los nombres de **todo** el personal que labore en la Secretaría de Seguridad Pública, es reservada, ello al tener injerencia en las funciones de procuración de justicia realizadas por el personal operativo, ya que, en cierta medida, colaboran con la procuración de justicia, teniendo acceso a determinado tipo de información que afectarían en el caso que nos

ocupa, a las funciones de la Secretaría de Seguridad.

En ese tenor, considero importante mencionar que el **Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, resolvió el Recurso de revisión en materia de seguridad nacional 3/2023, promovido por la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal, en la que **CONFIRMA**, la resolución del Recurso de Revisión RRA 6339/22-BIS, dictada por el Instituto Nacional de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales INAI, del 20-veinte de septiembre de 2023-dos mil veintitrés, **en la que se ordenó la entrega de información del personal Administrativo**, como lo es: **nombres**, cargos, teléfonos, extensiones y correos electrónicos institucionales de dicho personal administrativo, es decir, aquel que no realiza funciones sustantivas, del Órgano de Prevención y Readaptación Social.

Asimismo, en la citada resolución, **la Corte** concluyó que no se demostró que la divulgación de esa información pueda comprometer la seguridad nacional.

Lo anterior al establecer que el personal de las áreas como la *Dirección General de Administración* y la *Unidad de Asuntos Legales y Derechos Humanos*, así como del personal adscrito al *Comité de Ética y Prevención de Conflictos de Interés*, **tienen a su cargo cuestiones meramente administrativas y de asesoría legal, sin que** ejerzan atribuciones relacionadas directamente con el funcionamiento de los Centros Penitenciarios Federales o que **tengan un impacto franco y directo en la seguridad o gobernabilidad de éstos.**

Y, que diversa información, ya es de conocimiento público, al estar en la propia página de internet oficial del sujeto obligado.

Dentro de este contexto, debo decir que esta Ponencia ha mantenido un criterio respecto de la información relacionada con la seguridad pública, en el que se realiza una distinción en el sentido de que las instituciones encargadas de la seguridad pública, cuentan con áreas con funciones **netamente administrativas** que no están relacionadas con la principal actividad de la Seguridad Pública, por lo que, la difusión de los nombres de las personas que en este caso ejercen funciones administrativas, no pone en riesgo la vida, o seguridad de la persona.

Robustece la situación antes planteada, el criterio tomado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la resolución del Recurso de revisión 3/2023, aquí señalada, en el que medularmente expuso que ***El personal administrativo no realiza funciones sustantivas y No se advierte que divulgar esa información pueda comprometer la seguridad nacional.***

No obstante, de igual manera debo decir que las autoridades en materia de seguridad pública, también cuenta con personal que desarrolla **funciones operativas** dirigidas a generar inteligencia que contribuya a preservar la seguridad, cuyas actividades están estrechamente relacionadas con el objeto de la Institución de Seguridad Pública Municipal.

En las relatadas condiciones, de lo requerido en el presente asunto, específicamente los nombres completos de los servidores públicos que en su caso pertenezcan al cuerpo de seguridad del municipio que ejerzan funciones administrativas, a mi consideración no representa un riesgo para la vida, ya que dichos servidores públicos no llevan a cabo funciones operativas, por lo que no incide en el cuerpo de seguridad que posee el sujeto obligado.

De lo expuesto, esta ponencia considera que la información atinente a los nombres de los elementos administrativos respecto del cuerpo de seguridad del municipio, no debe tener el carácter de reservado, por los argumentos antes señalados.

En ese sentido, es por lo que reitero mi postura disidente en cuanto al punto de los efectos del cumplimiento del proyecto de Resolución presentado por mi compañero licenciado Bernardo Sierra Gómez.

Es cuánto.

**LIC. FRANCISCO REYNALDO GUAJARDO MARTÍNEZ  
CONSEJERO VOCAL DEL INFONL**

CLASIFICACIÓN		
 <p>INFORMACIÓN RESERVADA</p>	Fecha de clasificación	30-treinta de agosto de 2024- dos mil veinticuatro
	Área	Encargado de Despacho Licenciado Bernardo Sierra Gómez
	Información Reservada	1.- nombre de servidor público de la dependencia de seguridad pública. Página 12. 2.- nombre de servidor público de la dependencia de seguridad pública. Página 12.
	Periodo de Reserva	5- cinco años
	Fundamento legal	Artículo 138, fracción II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, con relación al Lineamiento Décimo Noveno, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la Elaboración de Versiones Públicas.
	Ampliación del periodo de reserva	<del> </del>
	Confidencial	<del> </del>
	Fundamento legal	Artículo 138, fracción II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Nuevo León, con relación al Lineamiento Décimo Noveno, de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información así como para la Elaboración de Versiones Públicas.
	Rúbrica y nombre del titular del área	Licenciado Bernardo Sierra Gómez
	Fecha de desclasificación	<del> </del>
Rúbrica y cargo del servidor público	<del> </del>	